



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia środa, 5 stycznia 2022 r.

Poz. 76

UCHWAŁA NR 35/71/2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność § 8 i § 9 uchwały nr XLIX/422/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz za pojemnik dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy z powodu naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) w związku z art. 1 ust. 13 lit. f ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648).

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 30 listopada 2021 r. doręczono uchwałę nr XLIX/422/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz za pojemnik dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Rada Miejska w Głogówku przywołała w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały m.in. art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3, ust. 3b, ust. 4 oraz art. 6k ust. 1-2a i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W badanej uchwale Rada Miejska w Głogówku wprowadziła m.in. następujące postanowienia:

„§ 8. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 191,90 zł za rok, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

§ 9. Ustala się podwyższoną, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 767,60 zł za rok - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. (...)

§ 12. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.”.

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej gminy.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy przyjąć, iż do rodzajów naruszeń przepisów, skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Rada Miejska w Głogówku w § 8 uchwały postanowiła o ustaleniu ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 191,90 zł za rok, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z § 9 analizowanej uchwały wynika, że organ stanowiący gminy ustalił również podwyższoną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 767,60 zł za rok - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Zgodnie z postanowieniami § 12 uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Mając na uwadze, iż badana uchwała została podjęta w dniu 26 listopada 2021 r. i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., Kolegium Izby, badając jej zgodność z prawem, wzięło pod uwagę przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązujące od dnia 1 stycznia 2022 r. Należy zauważyć, że w dniu 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648), gdzie w art. 1 ust. 13 lit. f ustawodawca dokonał zmiany brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.). Z nowego brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy wynika, że „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej, na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Zgodnie z art. 10 powołanej ustawy, cytowany wyżej przepis art. 6j ust. 3b wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Rada Miejska w Głogówku określiła termin obowiązywania badanej uchwały od dnia 1 stycznia 2022 r., a więc już w czasie obowiązywania nowych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a zatem uchwała winna zawierać regulacje wynikające ze znowelizowanego art. 6j ust. 3b cyt. ustawy.

Mając powyższe na uwadze, organ stanowiący gminy powinien ustalić opłatę ryczałtową od domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zatem ustalenie przez Radę Miejską w Głogówku stawki opłaty ryczałtowej od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w sposób istotny narusza art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 r., co uzasadnia orzeczenie nieważności § 8 i § 9 uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki