



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia środa, 5 stycznia 2022 r.

Poz. 77

UCHWAŁA NR 35/72/2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność § 1 pkt 2 uchwały oraz załącznika nr 2 do uchwały nr XLIX/420/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 26 listopada 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** na terenie Gminy Głogówek z powodu naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) w związku z art. 1 ust. 13 lit. f ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648).

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 30 listopada 2021 r. doręczono uchwałę nr XLIX/420/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 26 listopada 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Głogówek. W podstawie prawnej uchwały Rada Miejska w Głogówku wskazała m.in. art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W badanej uchwale Rada Miejska w Głogówku wprowadziła m.in. następujące postanowienia:

„§ 1. W uchwale nr XIX/201/2019 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Głogówek, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 ust. 1 pkt 2) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.
- 2) w § 1 ust. 1 dodaje się pkt 3) który otrzymuje brzmienie:

„3) właściciele nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stanowiący załącznik nr 3 do niniejszej uchwały”.

(...)

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.”.

Ponadto w załączniku nr 2 określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Obliczenie wysokości opłaty we wzorze deklaracji zostało oparte o wskazanie wysokości ryczałtowej stawki opłaty dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej gminy.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiąca podstawę prawną podjętej uchwały w art. 6m ust. 1a stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na mocy art. 6n ust. 1 cyt. ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że uchwałą nr XLIX/420/2021 z dnia 26 listopada 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Głogówek w § 1 pkt 2 Rada Miejska w Głogówku postanowiła o określeniu wzoru deklaracji składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stanowiący załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

Mając na uwadze, iż badana uchwała została podjęta w dniu 26 listopada 2021 r. i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., Kolegium Izby, badając jej zgodność z prawem, wzięło pod uwagę przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązujące od dnia 1 stycznia 2022 r. Wskazać należy, że w dniu 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648), gdzie w art. 1 ust. 13 lit. f ustawodawca dokonał zmiany brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.). Z nowego brzmienia art. 6j ust. 3b cyt. ustawy obowiązującego od 1 stycznia 2022 r. wynika, że „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej, na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Kolegium zauważa, że sposób obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego określony w § 1 pkt 2 uchwały oraz w załączniku nr 2 do uchwały nie uwzględnia zmiany obowiązującej od dnia 1 stycznia 2022 r. w zakresie określenia wysokości rzeczowej opłaty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu uchwałą nr 35/71/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. orzekło nieważność § 8 i § 9 uchwały nr XLIX/422/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz za pojemnik dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy z powodu naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r.

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) w związku z art. 1 ust. 13 lit. f ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648).

Konsekwentnie zatem, Kolegium Izby postanowiło stwierdzić również nieważność § 1 pkt 2 uchwały oraz załącznika nr 2 do uchwały odnoszącego się do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bowiem aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie określenia wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeżeli zatem w obrocie prawnym nie obowiązują już zapisy uchwały w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, na skutek stwierdzenia jej nieważności przez Kolegium Izby, to brak jest podstaw do obowiązywania wzoru deklaracji o wysokości tej opłaty, o czym przesądza art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym stanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu postanowiło uznać zapis § 1 pkt 2 uchwały oraz załącznika nr 2 do uchwały nr XLIX/420/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 26 listopada 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Głogówek za istotnie naruszający art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2022 r.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki