



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 17 stycznia 2025 r.

Poz. 76

UCHWAŁA NR 2/1/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 15 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność uchwały nr IX/105/24 Rady Gminy Branice z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XL/427/22 Rady Gminy Branice z dnia 21 lutego 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków** z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity – Dz. U. z 2023 r. poz. 702 ze zm.).

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 16 grudnia 2024 r. doręczono uchwałę nr IX/105/24 Rady Gminy Branice z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XL/427/22 Rady Gminy Branice z dnia 21 lutego 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, w której w podstawie prawnej przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) i art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.). Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Branice postanowiła wprowadzić do uchwały nr XL/427/22 Rady Gminy Branice z dnia 21 lutego 2022 r. następujące zmiany:

„§ 1. Dokonuje się zmiany uchwały nr XL/427/22 Rady Gminy Branice z dnia 21 lutego 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków poprzez:

1) zmianę treści § 5 uchwały i nadanie mu brzmienia:

§ 5.1. W przypadku wnioskodawcy prowadzącego działalność gospodarczą lub działalność rolniczą dotacja, jeżeli jej udzielenie jest związane z prowadzoną działalnością, stanowić będzie odpowiednio pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie, a jej udzielenie następuje na zasadach określonych w:

- 1) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE Seria L z dnia 15 grudnia 2023 r.). W takim przypadku na podstawie niniejszej uchwały, pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2031 r.;
- 2) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L352 z 24.12.2013 r. str. 9 z późn. zm.) W takim przypadku, na podstawie niniejszej uchwały pomoc de minimis w rolnictwie może być udzielona do dnia 30 czerwca 2028 r.;

- 3) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 str. 45, z późn. zm. W takim przypadku na podstawie niniejszej uchwały, pomoc de minimis w rybołówstwie może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 r.
2. W przypadku, gdy wnioskodawcą jest przedsiębiorca, dla którego dotacja stanowi pomoc de minimis, do wniosku o przyznanie dotacji dołącza on odpowiednio dodatkowo:
 - 1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie obejmujące okres ostatnich 3 lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
 - b) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. nr 53, poz. 311 z późn. zm.);
 - 2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis na formularzu stanowiącym załącznik nr 1 do tego aktu.
3. W przypadku, gdy wnioskodawcą jest przedsiębiorca, dla którego dotacja stanowi pomoc de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, do wniosku o przyznanie dotacji dołącza on odpowiednio dokumenty określone w art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.”;

2) zmianę treści § 7 ust. 2 uchwały i nadanie mu brzmienia:

„2. Umowę zawiera się na czas realizacji zadania nie dłuższy niż do dnia 30 listopada roku budżetowego, chyba że z ważnych powodów ustalono realizację zadania w terminie dłuższym.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Branice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.”

Jak wynika z ustalonego stanu projekt powołanej uchwały został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 16 grudnia 2024 r. oraz nie został zgłoszony ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów pismem sygn. DMP-1.530.2396.2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. zgłosił uwagi do projektu uchwały.

W złożonych wyjaśnieniach Wójt Gminy wskazał, iż: „W dniu 16 grudnia 2024 r. Rada Gminy Branice podjęła uchwałę nr IX/105/24 w sprawie zmiany uchwały nr XL/427/22 Rady Gminy Branice z dnia 21 lutego 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Uchwały te przewidywały udzielenie dotacji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą mogącą stanowić pomoc de minimis. Uchwalone w dniu 16 grudnia 2024 r. zmiany były niezbędne, aby Parafia pw. św. Marii Magdaleny w Lewicach mogła zrealizować dotowane w 2024 r. zadanie w terminie późniejszym, tj. w 2025 r. Bowiem ze względu na utrzymującą się dużą wilgotność budynku remont elewacji nie był możliwy do wykonania w 2024 r. W związku z powyższym, podmiot dotowany nie wystąpił o wypłatę dotacji w 2024 r. Dotacja ta jest finansowana ze źródeł zewnętrznych, tj. z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Z powodu przeoczenia projekt ww. uchwały został przedłożony do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie krótszym niż 14 dni, co skutkowało otrzymaniem zastrzeżeń do przedmiotowej uchwały po jej uchwaleniu. Natomiast projekt ten nie został przedłożony do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, pomimo iż podmiot dotowany był zobowiązany do przedłożenia wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie jakie otrzymywał w ciągu dwóch ostatnich lat. W związku z powyższym, Gmina Branice przygotowała nowy projekt uchwały uwzględniając w nim złożone zastrzeżenia Prezesa Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej. Projekt nowo przygotowanej uchwały został przedłożony w dniu 30 grudnia 2024 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Termin złożenia zastrzeżeń przez ww. Urzędy upływa w dniu 13 stycznia 2025 r. Rada Gminy Branice będzie obradować nad ww. projektem uchwały w dniu 14 stycznia 2025 r.”

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

W ocenie Kolegium wskazane w uchwale postanowienia jednoznacznie przesądzają o tym, iż uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Należy w związku z tym wskazać, że zgodnie z treścią art. 7 ust. 3 cyt. powyżej ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały organu stanowiącego, przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgodnie z ustawową procedurą wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 3a cyt. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Zgłoszenie projektu, w świetle wskazanych powyżej art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy, jako elementów procedury podejmowania uchwały ma charakter bezwzględnie obowiązujący a zatem wpływa na zgodność z prawem podjętej uchwały stanowiącej, co istotne, akt prawa miejscowego.

Zawarty w treści art. 7 ust. 3 oraz ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej obowiązek zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projektu uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa projektu uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie stanowią zdaniem Kolegium obligatoryjne elementy procedury podejmowania uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Kolegium wskazuje, że celem regulacji zawartych w art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej jest zapewnienie możliwości przedstawienia przez Prezesa UOKiK oraz ministra właściwego do spraw rolnictwa zastrzeżeń do przedłożonego projektu, które winny być przez organ stanowiący uwzględnione.

W tym stanie Kolegium Izby stwierdza, iż podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki