



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 22 grudnia 2025 r.

Poz. 3268

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.108.2025.MM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 18 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr XVIII/161/2025 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Wołczyn oraz wsi Ligota Wołczyńska i Gieralcice w rejonie ulic Namysłowska - Kościelna.**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 26 listopada 2025 r. Rada Miejska w Wołczynie podjęła uchwałę nr XVIII/161/2025 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Wołczyn oraz wsi Ligota Wołczyńska i Gieralcice w rejonie ulic Namysłowska - Kościelna.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Wołczyna przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 28 listopada 2025 r. przedmiotową uchwałę wraz z załącznikami w celu oceny jej zgodności z przepisami prawa. Przy piśmie z dnia 28 listopada 2025 r. (data wpływu do siedziby tut. organu 02 grudnia 2025 r.) przekazano ponadto dokumentację prac planistycznych, również w celu oceny jej zgodności z przepisami prawa.

W ocenie organu nadzoru kontrolowana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 17 pkt 13 w związku z art. 8j pkt 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na istotnym naruszeniu trybu sporządzania planu miejscowego, poprzez niedotrzymanie okresu prowadzenia konsultacji społecznych równego co najmniej 28 dni.

Na wstępie należy podkreślić, że w dniu 24 września 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 ze zm.). Analiza przedłożonej wraz z planem dokumentacji prac planistycznych wykazała, że uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została podjęta przez Radę Miejską w Wołczynie w dniu 27 listopada 2024 r. (uchwała nr VII/62/2024). Powyższe oznacza, że w przedmiotowej sprawie stosuje się przepisy ustawy w brzmieniu obowiązującym od 24 września 2023 r., przy czym powyższe dotyczy również trybu kolejno dokonywanych czynności planistycznych, o których mowa w art. 17 ustawy, który powinien odbywać się w oparciu o przepisy uwzględniające ww. nowelizację.

W myśl art. 17 pkt 13 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w toku prowadzonej procedury planistycznej wójt, (burmistrz, prezydent miasta) przeprowadza konsultacje społeczne, a następnie wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z tych konsultacji. Z treści art. 8i ust. 2 ww. ustawy – wynika, że konsultacje społeczne prowadzi się z wykorzystaniem co najmniej formy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 (zbieranie uwag), jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (spotkania otwarte, panele eksperckie lub warsztaty, poprzedzone prezentacją projektu aktu planowania przestrzennego) oraz jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 3-5 (spotkania plenerowe, spacer studyjne, zorganizowane na obszarze objętym aktem planowania przestrzennego, ankiety, geoankiety, wywiady, prowadzenie punktu konsultacyjnego lub dyżury projektanta). Konsultacje społeczne, o których mowa w art. 8i ust. 1: pkt 1 i 4, prowadzi się przez okres co najmniej 28 dni; pkt 2 i 3, przeprowadza się nie wcześniej niż po upływie 7 dni od dnia rozpoczęcia konsultacji społecznych, i nie później niż na 7 dni przed ostatnim dniem terminu, o którym mowa w pkt 1.

Gmina Wołczyn przewidziała w ramach konsultacji społecznych: zbieranie uwag, spotkanie otwarte oraz dyżur projektanta. Zbieranie uwag odbyło się w terminie od 09.10.2025 r. do 31.10.2025 r.. Spotkanie otwarte odbyło się w dniu 21.10.2025 r. o godzinie 18:00. Dyżur projektanta odbył się w dniu 21.10.2025 r. w godzinach od 18:00 do 19:00.

Realizację ww. form konsultacji potwierdzają protokoły oraz raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, dołączone do dokumentacji planistycznej.

Jak wynika z przekazanej przez Gminę Wołczyn dokumentacji prac planistycznych, konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w sposób naruszający ww. przepisy, albowiem zbieranie uwag przeprowadzono przez 22 dni, a nie przez minimum 28 dni.

O istotności tego naruszenia oraz jego wpływie na ocenę zgodności z prawem całości zaskarżonej uchwały świadczy fakt, iż konsultacje są zasadniczą formą udziału osób zainteresowanych ustaleniami planu w jego tworzeniu, a którego sens sprowadza się do umożliwienia zainteresowanym podmiotom przedstawienia swoich racji co do przyjętych lub nie przyjętych w projekcie planu sposobów zagospodarowania terenu. Możliwość wniesienia uwagi do projektu planu daje szansę podmiotom, których interesów to może dotyczyć, przedstawienia swojego zdania organowi wykonawczemu oraz „ostatniej instancji” w procedurze planowania przestrzennego, jaką jest rada gminy, co do określonych rozwiązań przyjętych w projekcie planu, który w perspektywie ma stać się obowiązującym prawem miejscowym. Uwagi z konsultacji do projektu planu są zatem elementem publicznego dyskursu nad ustaleniami planu, w którym istotnym elementem jest indywidualny punkt widzenia na ten akt prawa miejscowego.

Przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 17 pkt 13 w związku z art. 8j pkt 1 ustawy, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego, a w konsekwencji na mocy art. 28 ust. 1 ustawy oznacza konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydział Infrastruktury i Nieruchomości

Magdalena Turek