



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 10 sierpnia 2016 r.

Poz. 2563

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.60.2016 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 3 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. (Dz. U. z 2016 r., poz. 446).

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/54/2016 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Daleszycach.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Daleszycach.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta została ona z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 6 r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87) do art. 6r zostały dodane ust. 3a-3d, które weszły w życie z dniem 1 lutego 2015 r. Zgodnie z brzmieniem tych przepisów: „W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi” - art. 6r ust. 3a. „Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza” - art. 6r ust. 3b. Natomiast w art. 6r ust. 3d ustawy wskazano, że uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym uchwała wydawana na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy winna uwzględniać m.in. wytyczne wynikające z art. 6r ust. 3a-3d ustawy.

Jak wynika z przywołanych przepisów ustawy uchwała powinna obligatoryjnie regulować następujące kwestie:

- 1) szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych określając co najmniej:
 - a) częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
 - b) sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 2) tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Należy zauważyć, iż wymienione wyżej elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w przywołanym przepisie ustawy wyrażenie „w szczególności”, lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została zobowiązana normując sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ust. 1 Zasad ogólnych Regulaminu korzystania z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Daleszycach, stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Miejska postanowiła, iż zmieszane odpady komunalne oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji odbierane będą w okresie od kwietnia do października dwa razy w miesiącu.

Określona w uchwale częstotliwość odbioru zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji w sezonie letnim nie odpowiada wymogom określonym w art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z wymienionym przepisem ustawy częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne w okresie od kwietnia do października nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.

Należy zauważyć, iż postanowienia dotyczące częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych powinny być obligatoryjnie uregulowane zarówno w uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6r ust. 3 ustawy), jak i w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy). W związku z tym przedmiotowa uchwała oraz regulamin powinny zawierać spójne regulacje w tym przedmiocie.

Zasadne jest zatem stanowisko uznające, że ustęp 1 zasad ogólnych załącznika do uchwały w sposób istotny narusza prawo.

W konsekwencji należy uznać, iż przedmiotowa uchwała nie określa częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zakresie dotyczącym odpadów zmieszanych oraz bioodpadów.

Należy zauważyć, iż przedmiot uchwały określony w jej tytule oraz w § 1 nie znajduje uzasadnienia zarówno w treści upoważnienia ustawowego, jak i w treści samej uchwały. Sposób bowiem świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych jest tylko jednym z elementów, które reguluje uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z tym przedmiot uchwały określony zarówno w jej tytule oraz w treści powinien obejmować kwestie wskazane w wymienionym przepisie ustawy, zawierającym delegację do podjęcia przez radę gminy tego aktu prawnego.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie jest aktem prawa miejscowego. Projekt zatem tego aktu powinien być opracowany zgodnie z zasadami techniki prawodawczej określonej w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (tj. Dz. U. 2016 r., poz. 283). Stosownie do § 123 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej podstawową jednostką redakcyjną aktu prawa miejscowego jest paragraf. Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret.

Analiza uchwały wykazała, iż Regulamin korzystania z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Daleszycach określony w załączniku do uchwały nie odpowiada przedstawionym wymogom dotyczącym zasad techniki prawodawczej.

Jak wyżej wskazano postanowienia uchwały w zakresie ustalenia częstotliwości odbioru zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów w okresie od kwietnia do października naruszają w sposób istotny prawo.

Sytuacja zatem, w której część uchwały ze względu na istotną sprzeczność z prawem dotknięta jest nieważnością skutkuje niewypełnieniem przez uchwałę rady gminy określonego prawem zakresu regulacji.

Brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanej w cytowanym wyżej upoważnieniu ustawowym jest istotnym naruszeniem prawa powodującym konieczność stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. wyroki: WSA we Wrocławiu z dnia 27 czerwca 2014 r. IV SA/Wr 171/13, WSA w Opolu z dnia 26 września 2013 r. II SA/Op 242/13 oraz WSA w Gdańsku z 15 czerwca 2010 r. II SA/Gd 212/10).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wicewojewoda Świętokrzyski

Andrzej Bętkowski