



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 2 listopada 2016 r.

Poz. 3227

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.76.2016 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 20 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016, poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/165/16 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 27 września 2016 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2016 r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu.

Zgodnie z § 1 uchwały Rada Miejska zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogę oznaczoną w ewidencji gruntów jako działki o nr ewidencyjnym: 635/4, 1543 obręb 27- Wola Wiśniowa, gm. Włoszczowa, stanowiącą własność Gminy Włoszczowa.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Kwestie związane z zaliczeniem dróg do kategorii dróg gminnych uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1440).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych. Natomiast stosownie do art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2). Ustalenie zaś przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (art. 7 ust. 3).

Najistotniejszy ze względu na ocenę legalności przedmiotowej uchwały jest przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, który jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Z treści wymienionego przepisu ustawy wynika, iż status drogi publicznej może być nadawany jedynie takim nieruchomościom, które w sensie prawnym stanowią cywilistycznie pojmowaną własność gminy.

W orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która nie jest własnością gminy. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009 r., I OSK 148/09, w którym Sąd wyjaśnił, że z dosłownego brzmienia art. 7 ustawy o drogach publicznych wynika, że uchwała o zaliczeniu do kategorii dróg gminnych musi dotyczyć dróg gminnych. Do dróg gminnych można zatem zaliczyć drogę, która spełnia przede wszystkim prawne warunki uznania za drogę gminną).

Ponadto w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 lutego 2016 r., I OSK 3152/15 Sąd stwierdził, że „droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność gminy”. Podobnie uzasadniał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 30 września 2009 r., II SA/GI 506/09, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 16 grudnia 2010 r. III SA/Lu 259/10. Zgodnie z tezą tego ostatniego: „droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych”.

Z przekazanych do organu nadzoru dokumentów wynika, iż określona w § 1 uchwały droga usytuowana jest na działkach o nr ewid. 635/4 i 1543 obręb 27 – Wola Wiśniowa. Działka o nr ewid. 635/4 jest własnością gminy Włoszczowa, natomiast odnośnie działki o nr ewid. 1543 Burmistrz Gminy Włoszczowa wnioskiem z dnia 3 października 2016 roku wystąpił do Wojewody Świętokrzyskiego o wydanie decyzji stwierdzającej nabycie przez Gminę Włoszczowa z mocy prawa, nieodpłatnie własności nieruchomości położonej w obrębie 27 - Wola Wiśniowa obejmującej również działkę nr 1543. Wydawana przez Wojewodę decyzja ma charakter deklaratoryjny, stwierdzający spełnienie przesłanek nabycia z mocy prawa własności, lecz dopóki nie zostanie wydana, Gmina nie może samodzielnie przesądzać kwestii własności.

W niniejszej sprawie poza sporem jest, że Gminy Włoszczowa nie posiada stwierdzonego prawa własności nieruchomości o nr ewid. 1543.

Z powyższego wynika zatem, że w dacie podejmowania przedmiotowej uchwały Gmina Włoszczowa nie posiadała tytułu własności działki 1543, przez którą przebiega droga zaliczana opiniowaną uchwałą do kategorii dróg gminnych.

W świetle przedstawionego stanu prawnego dopiero posiadanie przez gminę prawa własności określonej nieruchomości umożliwia podjęcie uchwały o zaliczeniu tej nieruchomości do drogi gminnej. Zatem droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do tej kategorii dróg publicznych.

Stwierdzić zatem należy, iż przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny art. 7 ust. 2 oraz art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek