



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 10 listopada 2016 r.

Poz. 3375

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.95.2016 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 8 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXV/81/2016 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 7 października 2016 r. uchylającej uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Daleszycach.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 października 2016 r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę uchylającą uchwałę Nr VII/32/2015 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Daleszycach.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta została ona z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią uzasadnienia do uchwały Regulamin Punktu Selektywnej Zbiorki Odpadów Komunalnych w Daleszycach zostanie przyjęty zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce oraz ogłoszony w sposób zwyczajowo przyjęty.

Należy zatem przyjąć, iż przyczyną uchylenia uchwały Nr VII/32/2015 z dnia 24 kwietnia 2015 r. jest uznanie przez Radę Miejską, iż kompetencja do określenia regulaminu punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych przysługuje organowi wykonawczemu gminy.

Przedstawione stanowisko Rady Miejskiej nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Jak wynika z cytowanego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, organem właściwym do określenia sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych jest rada gminy. Sposób świadczenia usług przez te punkty jest jednym z elementów, które rada gminy zobowiązana jest określić w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, podjętej w celu wykonania wskazanej delegacji ustawowej.

Uprawnienie do stanowienia aktów prawa miejscowego na terenie gminy należy do wyłącznej właściwości rady gminy, i jak potwierdza orzecznictwo sądowe, nie może być przekazane organowi wykonawczemu gminy.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie gminy oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Rada gminy nie może bez wyraźnego upoważnienia podejmować działań wykonawczych przypisanych, co do zasady, organowi wykonawczemu gminy. Nie może też według własnego uznania dzielić się z nim swoimi kompetencjami stanowiącymi i kontrolnymi.

W świetle przedstawionego stanu prawnego należy stwierdzić, iż burmistrz nie jest organem właściwym do określenia sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wydanie zatem przez Burmistrza Miasta i Gminy zarządzenia w sprawie Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Daleszycach nie może stanowić przesłanki uzasadniającej uchylenie uchwały Rady Miejskiej regulującej przedmiotowe kwestie.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych jest tylko jednym z obligatoryjnych elementów, do określenia których rada gminy została zobowiązana, regulując delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Rada gminy na podstawie wymienionej delegacji ustawowej jest uprawniona do podjęcia wyłącznie jednej uchwały, która będzie regulowała wszystkie przekazane przez ustawodawcę kwestie w sposób kompletny. Nie jest dopuszczalne podjęcie dwóch lub większej liczby uchwał na tej samej podstawie prawnej.

Podjęcie zatem przez Radę Miejską uchwały, która reguluje wyłącznie sposób świadczenia usług przez punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w sposób istotny narusza art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Stanowisko to było wielokrotnie prezentowane przez organ nadzoru m. in. w piśmie z dnia 11 maja 2015 r. oraz w rozstrzygnięciach nadzorczych z dnia 29 marca 2016 r. i z dnia 28 czerwca 2016 r. Mimo tego nie zostało ono uwzględnione przez Radę Miejską przy podejmowaniu działań w zakresie stanowienia aktów prawa miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek