



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 25 listopada 2016 r.

Poz. 3477

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.96.2016 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 23 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016r. poz. 446 ze zm.)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr 61/XII/2016 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Suchedniowie na sesji w dniu 27 października 2016 roku uchwałą Nr 61/XII/2016 zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogę objazdową ul. Leśnej o długości 1115 m, na odcinku od ul. Placowej do ul. Leśnej oraz ustaliła przebieg tej drogi na mapie stanowiącej załącznik graficzny Nr 1 do niniejszej uchwały.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, iż uchwała ta została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016r. poz. 1440) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie zaś przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

Przesłanką do podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności gruntów, po których droga ta przebiega.

Stosownie do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 września 2009r. (sygn. akt II SA/Gl 506/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Skoro żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych to oczywistym jest, że już przed podjęciem uchwały, o której mowa, działki, przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy.

Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 17 grudnia 2012r. (sygn. akt II SA/Op 357/12, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) stwierdził, że konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Powyższe stwierdzenie wynika wprost z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, Ustawodawca nie przewidział w przepisach prawa możliwości automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego

pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg gminnych. Stąd też przed podjęciem uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii drogi gminnej działki, przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy. Droga gminna stanowi jedną z kategorii dróg, o których mowa w art. 1 ustawy o drogach. Droga publiczna to droga z której, zgodnie z jej przeznaczeniem, może korzystać każdy, a zatem nie może być ona własnością osób fizycznych. Stąd też droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych.

Na koniec przytoczyć należy dwa najnowsze wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego obejmujące przedmiotową materię. Pierwszy wyrok NSA z dnia 25 listopada 2015r. (sygn. akt I OSK 2030/15, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) wskazujący, że uchwała o zaliczeniu konkretnej drogi jako drogi publicznej (gminnej) powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności tej drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie i drugi wyrok NSA z 17 lutego 2016r. (sygn. akt I OSK 3152/15, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) w którym sąd stwierdza, że droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność gminy.

Jak zatem jednoznacznie wynika z przytoczonego orzecznictwa, legitymowanie się przez gminę prawem własności działek, po których przebiegają drogi zaliczane do kategorii dróg gminnych, jest niezbędnym warunkiem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Tymczasem jak wynika z wyjaśnień Przewodniczącej Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 16 listopada 2016r. Gmina Suchedniów nie jest właścicielem przedmiotowej drogi a jedynie podjęła działania zmierzające do pozyskania gruntu na którym położona jest droga od PKP. Z uwagi na nieuregulowany stan prawny nie jest określona perspektywa czasowa uzyskania przez Gminę Suchedniów prawa własności tych nieruchomości.

Oznacza to, że Rada Miejska w Suchedniowie nie była uprawniona do zaliczenia wskazanej drogi do kategorii dróg gminnych, bowiem Gmina Suchedniów nie legitymuje się prawem własności działek, po których przebiega wskazana droga.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności uchwały należy uznać za zasadne i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Agata Katarzyna Wojtyszek**