



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 15 stycznia 2016 r.

Poz. 326

SPRAWOZDANIE STAROSTY OPATOWSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2015

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo-doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

ZADANIA KOMISJI

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji.

- zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty.

- zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo-doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej i o ochronie przeciwpożarowej.

REALIZACJA ZADAŃ

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2015 roku zajmowała się analizowaniem projektu budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu. Opiniując pozytywnie przedłożony materiał. Członkowie Komisji uczestniczyli w pracach zespołu dokonującego oceny stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych rzek Wisły oraz urządzeń hydrotechnicznych na Wiśle, Koprzywiance i Opatówce oraz magazynów przeciwpowodziowych. Powyższe działania przeprowadzono przy czynnym współudziale Świętokrzyskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Kielcach.

Corocznie na posiedzeniach komisji jest przedstawiana i analizowana informacja:

- z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu.

- z działalności Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu.

- z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia.

Realizacja zadań w mijającym roku przebiegała w oparciu o obowiązujące regulacje prawne z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2015 roku.

W planowaniu, organizowaniu i realizacji zadań, szczególną uwagę zwrócono na rozpoznawanie zagrożeń oraz ostrzeganie i alarmowanie, planowanie działalności obrony cywilnej, szkolenie, popularyzację oraz zabezpieczenie logistyczno-techniczne.

Zadania planistyczne:

1. Na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano Powiatowy Plan Obrony Cywilnej wraz załącznikami.

2. Zaktualizowano powiatową bazę HNS w ramach wykonywania obowiązków państwa gospodarza. Bazę zaktualizowano w systemie informatycznym „E-KOZ”.

3. Zaktualizowano Plan Akcji Kurierskiej.

4. Zaktualizowano dokumentację Stałego Dyżuru

5. Nałożono nowe i zdjęto nieaktualne świadczenia osobiste i rzeczowe na czas „W”.

6. Zaktualizowano Powiatowy Plan Ewakuacji II Stopnia – dotyczy on terenów zalewowych głównych rzek powiatu opatowskiego.

7. Dokonano aktualizacji wykazów tabletek jodku potasu z podziałem na poszczególne grupy wiekowe.

8. Opracowano wytyczne i plan szkolenia obronnego na rok 2015.

Działalność szkoleniowa ukierunkowana była na doskonaleniu współdziałania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, szefów służb, straży i inspekcji oraz podległych struktur organizacyjnych – w sytuacjach zagrożeń mogących powstać w wyniku klęski żywiołowej, awarii, katastrofy lub zagrożeń czasu „W”.

Do głównych przedsięwzięć szkoleniowych należy zaliczyć:

1. Doskonalenie kierownictwa organów samorządu terytorialnego i przedsiębiorców w organizacji współdziałania z administracją wojskową oraz Siłami Zbrojnymi w realizacji zadań w warunkach i sytuacjach zawartych w znowelizowanych planach specjalistycznych, pod kątem wszechstronnego zabezpieczenia i wsparcia jednostek Sił Zbrojnych własnych i sojusznicych sił wzmocnienia prowadzących działania na obszarze powiatu.

2. Doskonalenie obsad stałych dyżurów w praktycznej realizacji zadań związanych z zapoczątkowaniem procesu osiągnięcia wyższych stanów gotowości obronnej, ze szczególnym uwzględnieniem procedur przekazywania zadań i zbierania informacji o stanie ich realizacji oraz Zespołów Kierowania Akcją Kurierską do wykonywania zadań w ramach natychmiastowego uzupełnienia potrzeb Sił Zbrojnych.

3. Zgrywanie, podczas gier i ćwiczeń elementów systemu kierowania obronnością powiatu zgodnie z właściwościami i przygotowanie go do sprawnego funkcjonowania w sytuacji podwyższania gotowości obronnej.

4. Dalsze tworzenie warunków zapewniających zdolność ogniów układu pozamilitarnego powiatu i gmin do udziału w przeciwdziałaniu negatywnym skutkom sytuacji kryzysowych, ze szczególnym uwzględnieniem zadań realizowanych w ramach współpracy cywilno-Wojkowej(CIMIC), oraz w ramach wykonywania obowiązków państwa gospodarza (HNS).

Realizowano następujące cele:

1. Kadra kierownicza urzędu jak również pracownicy ds. obronnych i zarządzania kryzysowego uczestniczyli w szkoleniach organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach.

2. Zgodnie z opracowanym planem w 2015 r. przeprowadzono dwa treningi Stałego Dyżuru. Przeszkolono dwie obsady po 6 osób.

3. Wspólnie z WKU w Sandomierzu w ramach ćwiczeń Akcji Kurierskiej dokonano przeszkolenia kierującego Akcją.

4. Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, kadra kierownicza, pracownicy ds. obronnych jak również członkowie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego wzięli udział w ćwiczeniach Powiatowego Stanowiska Kierowania z udziałem sił i środków Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej i Komendy Powiatowej Policji w Opatowie.

Ćwiczenia obejmowały kilka elementów:

· zagrożenie terrorystyczne na terenie Zespołu Szkół w Sadowiu (prawdopodobne podłożenie ładunku wybuchowego) wraz z praktyczną ewakuacją uczniów,

· pościg policyjny za sprawcami podłożenia niezidentyfikowanej paczki w szkole i wypadek drogowy z ich udziałem,

· pożar na terenie zakładu „LUXIONA” w Jacentowie.

Jako cele szkoleniowe dla powiatu przyjęto:

· współdziałanie organów samorządowych ze służbami i strażami powiatowymi w zakresie współpracy i koordynacji podejmowanych działań,

· sprawdzenie działania obsad personalnych Stałych Dyżurów organów i jednostek uczestniczących w ćwiczeniu

· zgrywanie obsad personalnych i zespołów zadaniowych organów uczestniczących w szkoleniu zgodnie z przyjętymi planami działania,

· sprawdzenie zdolności ćwiczących organów szczebla powiatowego do kierowania i koordynacji działań podległych struktur w zakresie działań prowadzonych na obszarze powiatu,

· sprawdzenie kierowania, obiegu informacji oraz systemu meldunkowo sprawozdawczego między elementami stanowiska kierowania starosty i ćwiczącymi podmiotami i jednostkami organizacyjnymi.

Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania poprzez:

- udział w treningach organizowanych przez Centrum Zarządzania Kryzysowego w zakresie wymiany informacji i prognozowania skażeń promieniotwórczych – zgodnie z normą NATO ATP 45B,

- na bieżąco utrzymywano gotowość do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów,

- monitorowano sytuację o potencjalnych zagrożeniach i składano meldunki w systemie CAR,

- analizowano ostrzeżenia meteorologiczne i zamieszczano na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywano do Urzędów Gmin,

- sprawdzano łączność radiową z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z Urzędami Gmin,

- pełniono całodobowy dyżur pod tel. 607 350 396 i utrzymywano na bieżąco łączność z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych,
- analizowano możliwość wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalono metody ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo-sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji:

- przeprowadzono eliminacje stopnia powiatowego Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej
- współpracowano z dziennikiem „Echo Dnia”, Wiadomości Świętokrzyskie” jak również lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty – ostrzeżenia meteorologiczne, (dotyczy radio).
- udział w konkursie z zakresu bezpieczeństwa i popularyzacji „Koziołek – Spoko”.

Działania Komisji nie ograniczały się tylko do organizowania i odbywania posiedzeń, przede wszystkim głównym celem stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy warunków lokalowych oraz pracy powiatowej policji i straży. Komisja wnioskowała o dofinansowanie i zakup sprzętu, urządzeń, a także aparatury wykorzystywanej do realizacji zadań przez poszczególne jednostki.

Należy podkreślić zaangażowanie samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły w przedsięwzięciach zapewniających porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli. Realizowały również akcje prewencyjno - informacyjne dla dzieci i młodzieży, które cieszyły się dużym uznaniem i poparciem społeczności lokalnej.

Miniony rok, był kolejnym, w którym realizowano Program Zapobiegania Przystępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, ukierunkowany na zapobieganie przestępstwom przeciwko mieniu, dzieciom, zachowaniu bezpieczeństwa na drogach, prowadzeniu wspólnych akcji ratowniczych z innymi jednostkami, ograniczeniu skutków spożywania alkoholu oraz neutralizowaniu tychże zagrożeń. Realizacja programu przedstawia się następująco w poszczególnych celach:

- ograniczenia przestępczości szczególnie dokuczliwej dla mieszkańców powiatu;
- ochrony dzieci i młodzieży przed patologiami społecznymi i przestępczością, oraz promowanie ochrony zdrowia zapobiegające demoralizacji, alkoholizmowi i narkomanii;
- ograniczenia spożywania alkoholu w miejscach publicznych, adaptacja osób uzależnionych, przeciwdziałanie agresywnemu zachowywaniu się młodzieży, chuligaństwu i wandalizmowi, celem poprawy bezpieczeństwa otoczenia;
- poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym, podnoszenie wiedzy i umiejętności uczestników ruchu drogowego z zakresu bezpiecznego zachowania się na drodze;
- przygotowania mieszkańców powiatu na wypadek powstania nagłych zdarzeń i klęsk żywiołowych;
- ochrony środowiska.

PODSUMOWANIE

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatową służbą, inspekcjami, policją oraz strażami.

Wicestarosta

Gustaw Saramański