



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 27 stycznia 2017 r.

Poz. 441

SPRAWOZDANIE STAROSTY OPATOWSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 rok

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo-doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji.

- zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straż, policja oraz inne podmioty.

- zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo-doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej i o ochronie przeciwpożarowej.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2016 roku zajmowała się analizowaniem projektu budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu. Opiniując pozytywnie przedłożony materiał. Członkowie Komisji uczestniczyli w pracach zespołu dokonującego oceny stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych rzek Wisły oraz urządzeń hydrotechnicznych na Wiśle, Koprzywiance i Opatówce oraz magazynów przeciwpowodziowych. Powyższe działania przeprowadzono przy czynnym współudziale Świętokrzyskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Kielcach.

Corocznie na posiedzeniach komisji jest przedstawiana i analizowana informacja:

· z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu.

· z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu.

· z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia.

Realizacja zadań w mijającym roku przebiegała w oparciu o obowiązujące regulacje prawne z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2016 roku.

W planowaniu, organizowaniu i realizacji zadań, szczególną uwagę zwrócono na rozpoznawanie zagrożeń oraz ostrzeganie i alarmowanie, planowanie działalności obrony cywilnej, szkolenie, popularyzację oraz zabezpieczenie logistyczno-techniczne.

Zadania planistyczne:

1. Na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano Powiatowy Plan Obrony Cywilnej wraz załącznikami.

2. Zaktualizowano powiatową bazę HNS w ramach wykonywania obowiązków państwa gospodarza. Bazę zaktualizowano w systemie informatycznym „E-KOZ”.

3. Opracowano Plan Akcji Kurierskiej.

4. Zaktualizowano dokumentację Stałego Dyżuru

5. Nałożono nowe i zdjęto nieaktualne świadczenia osobiste i rzeczowe na czas „W”.

6. Zaktualizowano Powiatowy Plan Ewakuacji II Stopnia – dotyczy on terenów zalewowych głównych rzek powiatu opatowskiego.

7. Dokonano aktualizacji wykazów tabletek jodku potasu z podziałem na poszczególne grupy wiekowe.

8. Opracowano wytyczne i plan szkolenia obronnego na rok 2016.

Działalność szkoleniowa ukierunkowana była na doskonaleniu współdziałania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, szefów służb, straży i inspekcji oraz podległych struktur organizacyjnych – w sytuacjach zagrożeń mogących powstać w wyniku klęski żywiołowej, awarii, katastrofy lub zagrożeń czasu „W”. Do głównych przedsięwzięć szkoleniowych należy zaliczyć:

1. Doskonalenie kierownictwa organów samorządu terytorialnego i przedsiębiorców w organizacji współdziałania z administracją wojskową oraz Siłami Zbrojnymi w realizacji zadań w warunkach i sytuacjach zawartych w znowelizowanych planach specjalistycznych, pod kątem wszechstronnego zabezpieczenia i wsparcia jednostek Sił Zbrojnych własnych i sojusznicznych sił wzmocnienia prowadzących działania na obszarze powiatu.

2. Doskonalenie obsad stałych dyżurów w praktycznej realizacji zadań związanych z zapoczątkowaniem procesu osiągania wyższych stanów gotowości obronnej, ze szczególnym uwzględnieniem procedur przekazywania zadań i zbierania informacji o stanie ich realizacji oraz Zespołów Kierowania Akcją Kurierską do wykonywania zadań w ramach natychmiastowego uzupełnienia potrzeb Sił Zbrojnych.

3. Zgrywanie, podczas gier i ćwiczeń elementów systemu kierowania obronnością powiatu zgodnie z właściwościami i przygotowanie go do sprawnego funkcjonowania w sytuacji podwyższania gotowości obronnej.

4. Dalsze tworzenie warunków zapewniających zdolność ogniów układu pozamilitarnego powiatu i gmin do udziału w przeciwdziałaniu negatywnym skutkom sytuacji kryzysowych, ze szczególnym uwzględnieniem zadań realizowanych w ramach współpracy cywilno-Wojkowej (CIMIC), oraz w ramach wykonywania obowiązków państwa gospodarza (HNS).

Realizowano następujące cele:

1. Kadra kierownicza urzędu jak również pracownicy ds. obronnych i zarządzania kryzysowego uczestniczyli w szkoleniach organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach.

2. Zgodnie z opracowanym planem w 2016 r. przeprowadzono dwa treningi Stałego Dyżuru. Przeszkolono dwie obsady po 6 osób.

3. Wspólnie z WKU w Sandomierzu w ramach ćwiczeń Akcji Kurierskiej dokonano przeszkolenia kierującego Akcją.

4. Zgodnie z planem szkolenia obronnego Starostwa Powiatowego w Opatowie na 2016 r. oraz zarządzeniem Starosty Opatowskiego Nr 36.2016 z dnia 30.08.2016 r., w dniu 30 września 2016 r. zostało przeprowadzone powiatowe ćwiczenie obronne nt. „Kierowanie osiągnięciem gotowości obronnej czasu kryzysu w powiecie opatowskim w przypadku zagrożenia terrorystycznego”.

W ćwiczeniu przyjęto do realizacji i zrealizowano następujące cele szkoleniowe:

- 1) nauczenie zasad i procedur stosowanych w czasie podnoszenia gotowości obronnej oraz umiejętności podejmowania i przekazywania decyzji i zadań starosty,
- 2) praktyczne sprawdzenie i uruchamianie stałego dyżuru oraz natychmiastowego stawiennictwa określonych osób funkcyjnych w miejscu pracy,
- 3) zgrywanie kadry kierowniczej i zespołów funkcjonalnych Starostwa Powiatowego oraz podległych gmin do realizacji zadań obronnych,
- 4) przygotowanie kadry kierowniczej i zespołów funkcjonalnych Starostwa do realizacji zadań obronnych i obrony cywilnej oraz podejmowania decyzji i kierowania podległymi jednostkami organizacyjnymi,
- 5) wyrobienie i utrwalenie w uczestnikach gry umiejętności i nawyków działania zespołowego, w ramach określonych zespołów funkcjonalnych, na rzecz skutecznego kierowania podległymi zespołami i komórkami organizacyjnymi.

Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania poprzez:

- udział w treningach organizowanych przez Centrum Zarządzania Kryzysowego w zakresie wymiany informacji i prognozowania skażeń promieniotwórczych – zgodnie z normą NATO ATP 45B,
- na bieżąco utrzymywano gotowość do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów,
- monitorowano sytuację o potencjalnych zagrożeniach i składano meldunki w systemie CAR,
- analizowano ostrzeżenia meteorologiczne i zamieszczano na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywano do Urzędów Gmin,
- sprawdzano łączność radiową z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z Urzędami Gmin,
- pełniono całodobowy dyżur pod tel. 607 350 396 i utrzymywano na bieżąco łączność z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych.
- analizowano możliwość wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalono metody ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie,

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie zabezpieczenia logistycznego skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo-sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji:

- przeprowadzono eliminacje stopnia powiatowego Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej

- współpracowano z dziennikiem „Echo Dnia”, Wiadomości Świętokrzyskie” jak również lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty – ostrzeżenia meteorologiczne, (dotyczy radio).
- udział w konkursie z zakresu bezpieczeństwa i popularyzacji „Koziołek – Spoko”.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy warunków bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Komisja w wyniku analizy bezpieczeństwa w ruchu drogowym wystąpiła z wnioskiem do Rady Powiatu o zajęcie stanowiska i przesłanie go do zarządców dróg wojewódzkich i krajowych w sprawie budowy chodników dla pieszych w ciągach tych dróg. Czynnie uczestniczyła w pracach nad mapą zagrożeń powiatu opatowskiego.

Należy podkreślić zaangażowanie samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły zarówno w organizowanych ćwiczeniach jak i przedsięwzięciach zapewniających porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli. Realizowały również akcje prewencyjno - informacyjne dla dzieci i młodzieży, które cieszyły się dużym uznaniem i poparciem społeczności lokalnej.

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatową służbą, inspekcjami, policją oraz strażami.

Starosta Opatowski

Bogusław Włodarczyk