



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 24 lutego 2017 r.

Poz. 790

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.15.2017 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXII/193/2017 Rady Gminy Szydłów z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2017 w części określonej w § 3 i § 4 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 stycznia 2017 roku Rada Gminy Szydłów podjęła uchwałę Nr XXXII/193/2017 w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2017 rok.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że w części określonej w § 3 i § 4 uchwały dotyczącej ogłoszenia i wejścia w życie, uchwała została podjęta z naruszeniem prawa. W § 3 uchwały Rada Gminy przyjęła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Natomiast z § 4 uchwały wynika, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2017r.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Akt prawa miejscowego musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Jeżeli uchwała rady gminy zawiera normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest ona aktem prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Natomiast w przypadku gdy treścią programu są przepisy mające charakter prognoz, analiz, planów i zasad polityki jaką mają prowadzić organy wykonawcze, program taki nie ma charakteru normatywnego. We wskazanym wyżej orzeczeniu podkreślono ponadto, że wszelkie akty o charakterze programowym czy planistycznym nie mają charakteru aktów normatywnych.

Opiniowana uchwała określa w szczególności cele i zadania programu, sposób jego realizacji oraz kierunki działalności edukacyjnej i informacyjnej.

W ocenie organu nadzoru uchwała ta nie jest więc aktem prawa miejscowego. Nie reguluje bowiem w sposób generalny i abstrakcyjny uprawnień lub obowiązków osób na zewnątrz struktury gminy. Uchwała ta wiąże jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi gminy.

Przedmiotowa uchwała nie stanowi również żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z uwagi na powyższe uchwała ta nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie można również uzależnić jej wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek