



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 7 marca 2017 r.

Poz. 910

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.18.2017 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 1 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 446 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLII/286/2017 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia statutu Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnego Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej jako jednostki obsługującej jednostki obsługiwane w ramach wspólnej obsługi – jako sprzecznej z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 296 ze zm.) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 1870 ze zm.) w zw. z art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej przyjęła statut Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnego Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej w brzmieniu określonym w załączniku do tej uchwały. Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Wskazać należy, że określony w stanowiącym załącznik do analizowanej uchwały Statucie Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej zakres przedmiotu działania Zespołu nie jest tożsamy z zakresem obowiązków powierzonych tej jednostce w ramach wspólnej obsługi na mocy uchwały Nr XXXV/233/2016 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 18 października 2016 roku w sprawie określenia jednostki organizacyjnej Gminy Kazimierza Wielka Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnego Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej jako jednostki obsługującej, określenia jednostek obsługiwanych oraz określenia zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi. Dotyczy to obowiązków wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 8, 10, 11, 13 i 15 Statutu Zespołu, które to obowiązki, zgodnie z treścią § 3 ust. 2 uchwały Nr XXXV/233/2016 z dnia 18 października 2016 roku, nie zostały objęte zakresem obowiązków powierzonych Zespołowi przez Radę Miejską w Kazimierzy Wielkiej na mocy ww. uchwały.

Jak stanowi przepis art. 10a pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną, jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych. Zgodnie zaś z treścią przepisu art. 10b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, określa, w drodze uchwały, w szczególności: jednostki obsługujące, jednostki obsługiwane oraz zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi. Ponadto w myśl przepisu art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Tym samym stwierdzić należy, że podjęta przez radę gminy na podstawie przepisów art.10a pkt 1 oraz 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym uchwała w sprawie ustanowienia jednostki obsługującej określa także szczegółowy zakres powierzonych tej jednostce obowiązków w ramach wspólnej obsługi. Treść statutu tej jednostki, w zakresie, w jakim dotyczy jej przedmiotu działalności, powinna zatem ściśle korelować z treścią powyższej uchwały. Wskazanie w statucie dodatkowych obowiązków, które nie zostały przekazane jednostce na mocy ww. uchwały rady gminy, stanowi naruszenie przepisów art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Podkreślić także trzeba, że Zespół Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnego Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej działał dotychczas jako jednostka obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, o której mowa w przepisie art. 5 ust. 9 ustawy z dnia z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 1943 ze zm.). Zgodnie zaś z treścią regulacji art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 1045), jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu dotychczasowym, mogły działać na dotychczasowych zasadach nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej. Powyższy termin upłynął w dniu 1 stycznia 2017 roku, wobec czego obecnie jednostki te mogą działać jedynie na zasadach określonych w treści uchwał podjętych na podstawie art.10a oraz 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Statut będący załącznikiem do stanowiącej przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia uchwały zawiera w swojej treści postanowienia, które nie zostały jednocześnie uwzględnione w uchwale Nr XXXV/233/2016 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 18 października 2016 roku w sprawie określenia jednostki organizacyjnej Gminy Kazimierza Wielka Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnego Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej jako jednostki obsługującej, określenia jednostek obsługiwanych oraz określenia zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi. W konsekwencji uznać więc należy, analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ponadto zgodnie z treścią przepisu art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, gdyż nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących, skierowanych do podmiotów zewnętrznych i określających ich prawa oraz obowiązki. Podziela on w tym zakresie stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, wyrażone w wyroku z dnia 13 września 2011 roku, sygn.. akt: II SA/Op 324/11, LEX nr 899086, zgodnie z którym statut jednostki budżetowej, nadany na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreśloneму kręgowi odbiorców, nie jest zatem aktem o charakterze ustrojowo-organizacyjnym, stąd nie korzysta z przymiotu aktu prawa miejscowego. W konsekwencji zawarte w takiej uchwale zastrzeżenie daty jej wejścia w życie od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego to zastrzeżenie, ale całej uchwały (tak też Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 20 kwietnia 2016 roku, IV SA/Po 109/16, LEX nr 2027422).

W § 4 uchwały Nr XLII/286/2017 z dnia 26 stycznia 2017 roku Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej zawarła zastrzeżenie, iż „uchwała wchodzi w życie z dniem po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”. Z tego względu należało stwierdzić nieważność powyższej uchwały w całości.

Mając na względzie powyższe należy uznać, iż uchwała Nr XLII/286/2017 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia statutu Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnego Publicznych Szkół i Placówek w Kazimierzy Wielkiej jako jednostki obsługującej jednostki obsługiwane w ramach wspólnej obsługi została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości koniecznym i uzasadnionym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek