



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 14 marca 2017 r.

Poz. 957

UCHWAŁA Nr 8/2017

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 marca 2017 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w następującym składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w wyniku badania uchwały Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok,

postanawia

1. Wskazać nieprawidłowość występującą w uchwale Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” z dnia 27 stycznia 2017 roku polegającą na:

określeniu w § 7 części normatywnej uchwały Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica”, udziałów poszczególnych gmin w składce członkowskiej stanowiącej dochody Związku w ujęciu według wskaźników procentowych z podziałem na dwie kategorie składek członkowskich co stanowi naruszenie § 38 ust. 1 statutu Związku Międzygminnego „Nidzica”.

2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt 1 poprzez:

a) zmianę dotychczasowej treści § 7 przedmiotowej uchwały na takie postanowienie o udziałach poszczególnych gmin w składce członkowskiej, które w § 7 przedmiotowej uchwały uwzględniać będzie procentowe określenie wysokości składek członków Związku zgodnie z § 38 ust. 1 Statutu Związku, tj. proporcjonalnie do wartości wniesionego do Związku majątku,

b) uwzględnienie dokonanej w sposób określony w punkcie 2 a zmiany treści § 7 przedmiotowej uchwały przy ewentualnych zmianach zapisów § 1 (dochody) i § 2 (wydatki) części normatywnej uchwały oraz w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały o planowanych dochodach, a także w załączniku Nr 2 o planowanych wydatkach.

3. Powyższą nieprawidłowość usunąć w terminie do dnia 31 marca 2017 roku.

Uzasadnienie

Uchwała Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 6 lutego 2017 roku. Na podstawie

art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania uchwały Nr I/2/17 z dnia 27 stycznia 2017 roku Kolegium Izby stwierdziło, że w § 7 części normatywnej występuje istotna wada polegająca na dwustopniowym ustaleniu składek członkowskich dla gmin uczestniczących w Związku.

W § 7 ust. 1 uchwały ustalono procentowo udział poszczególnych gmin w składce członkowskiej według wniesionego majątku bez Funduszu Spójności a w § 7 ust. 2 uchwały ustalono procentowy udział poszczególnych gmin w składce członkowskiej w wartości wniesionego majątku w ramach Funduszu Spójności. Według zapisów § 38 ust. 1 statutu Związku, członkowie Związku ponoszą koszty wspólnej działalności przez opłacanie rocznej składki proporcjonalnej do wartości wniesionego majątku. Zgodnie z § 39 statutu Związku jeżeli własne dochody Związku oraz roczne składki członków nie wystarczają na pokrycie wydatków, niedobór rozkłada się na wszystkich członków związku stosując zasady ustalone w § 38 statutu Związku.

Ustalenie składek w § 7 uchwały zostało dokonane niezgodnie z postanowieniami statutu, w szczególności dokonano podziału na dwie kategorie składek członkowskich, bez uwzględnienia zasad przewidzianych w § 38 i § 39 statutu Związku. W § 7 określono procentową wysokość składki w odniesieniu do źródeł finansowania majątku co nie odpowiada zasadzie ustalenia składek określonej w § 38 ust. 1 statutu, która określa roczną składkę członków Związku jako proporcjonalną w odniesieniu do majątku wniesionego do Związku i nie wyróżnia żadnych podziałów majątku do ustalenia wysokości składki.

Sposób ustalenia wysokości składki członka Związku powinien wynikać z uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu bądź zmiany budżetu przygotowanego przez organ wykonawczy na podstawie § 131 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), który ma zastosowanie do projektów aktów normatywnych zgodnie z § 141 cytowanego rozporządzenia.

W uzasadnieniu do projektu uchwały zmieniającej budżet w § 7 tj. ustalenia składek członków Związku organ wykonawczy powinien podać ogólną wartość majątku Związku wniesionego przez gminy będące członkami Związku, a także wartość majątku wniesionego przez każdą z gmin. Dopiero te wielkości pozwolą na ustalenie procentowej wysokości składki członka Związku zgodnie z § 38 ust. 1 statutu.

W związku z koniecznością dokonania zmiany treści § 7 części normatywnej uchwały Nr I/2/17 w sposób określony w punkcie 2 a sentencji niniejszej uchwały, odpowiedniej zmiany mogą wymagać § 1 (dochody) i § 2 (wydatki) części normatywnej uchwały oraz załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały o planowanych dochodach, a także załącznik Nr 2 o planowanych wydatkach.

Kolegium RIO w Kielcach na posiedzeniu w dniu 1 marca 2017 roku, zbadało również uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” z dnia 8 lutego 2017 roku, związane z uchwałą Nr I/2/17 z dnia 27 stycznia 2017 roku, tj.:

- 1) uchwałą Nr II/3/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 8 lutego 2017 roku w sprawie zachowania wymogów formalnych sprzeciwu Adama Bodziocha członka Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej na uchwałą Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok,
- 2) uchwałą Nr II/4/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 8 lutego 2017 roku w sprawie ponownego rozpoznania sprawy podjęcia uchwały Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok w wyniku sprzeciwu Adama Bodziocha członka Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej na uchwałą Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok,

Wymienione wyżej uchwały w znaczeniu formalnoprawnym mają swoje umocowanie w przepisach dotyczących procedury budżetowej związków międzygminnych. W ocenie Kolegium te wymienione wyżej uchwały stanowią byty prawne powstałe na gruncie uchwały budżetowej, i w znaczeniu materialnoprawnym związane są immanentnie z badaną i zakwestionowaną w części unormowań uchwałą Nr I/2/17 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nidzica” w Kazimierzy Wielkiej z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie

uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Nidzica” na 2017 rok. Powyższe uchwały w ocenie Kolegium RIO w Kielcach nie naruszają prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa Izby

Zbigniew Rękas