



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 20 kwietnia 2017 r.

Poz. 1603

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.40.2017 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 18 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 446 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVI/309/2017 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 20 marca 2017 roku w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w Gminie Kazimierza Wielka na rok 2017.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2017 roku Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej podjęła uchwałę Nr XLVI/309/2017 w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w Gminie Kazimierza Wielka na rok 2017. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 61 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2016, poz. 778 ze zm.). Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią przepisu art. 61 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest możliwe jedynie w przypadku łącznego spełnienia następujących warunków: co najmniej jedna działka sąsiednia, dostępna z tej samej drogi publicznej, jest zabudowana w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu. Przepis art. 61 ust. 4 ww. ustawy wskazuje zaś, iż przepisu art. 61 ust. 1 pkt 1 nie stosuje się do zabudowy zagrodowej, w przypadku gdy powierzchnia gospodarstwa rolnego związanego z tą zabudową przekracza średnią powierzchnię gospodarstwa rolnego w danej gminie.

W ocenie organu nadzoru zarówno przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, jak i przepis art. 61 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie stanowią podstawy do podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w gminie. Zgodzić się przy tym należy ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, wyrażonym w wyroku z dnia 18 sierpnia 2010 roku, II SA/Ke 392/10, gdzie Sąd ten wskazał, iż ogólny charakter art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samodzielnej podstawy do podjęcia jakiegokolwiek uchwały przez radę gminy. Przepis ten uzupełnia jedynie szczegółowe upoważnienie, które musi wynikać z przepisu rangi ustawowej, przy czym upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z ustawy. Ponadto powinno wskazywać organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Istnienia upoważnienia ustawowego do stanowienia przez jednostkę samorządu terytorialnego aktu prawa miejscowego w żadnym razie nie można domniemywać. Tymczasem powołany w podstawie prawnej analizowanej uchwały art. 61 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie zawiera ustawowego upoważnienia do podjęcia przez radę gminy uchwały wskazującej podstawy do ustalania średniej powierzchni gospodarstwa rolnego lub wprost ustalającej taką powierzchnię na

terenie gminy. Co więcej, wśród aktualnie obowiązujących przepisów prawa brak jest regulacji, która zawierałaby takie upoważnienie.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 lutego 2016 roku, II FSK 3595/13, z treści art. 91 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. W orzecznictwie sądów administracyjnych, a także w piśmiennictwie, do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Za istotne naruszenie prawa należy zatem również uznać podjęcie przez radę gminy uchwały bez ustawowego upoważnienia.

Mając na względzie powyższe przyjąć należy, iż uchwała Nr XLVI/309/2017 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 20 marca 2017 roku w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w Gminie Kazimierza Wielka na rok 2017 została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości koniecznym i uzasadnionym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek