



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 20 kwietnia 2017 r.

Poz. 1604

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.41.2017 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 18 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIV/207/2017 Rady Gminy Szydłów z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2017 roku w części określonej w § 3 ust. 2 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Szydłów uchwałą Nr XXXIV/207/2017 z dnia 28 marca 2017 roku uchwaliła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2017 roku.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada Gminy przyjęła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, natomiast zgodnie z brzmieniem § 3 ust. 2 uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od opublikowania.

Po przeprowadzeniu w trybie nadzoru analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała ta w części określonej w § 3 ust. 2 jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 856 ze zm.), zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Program ten obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

W ocenie organu nadzoru uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i zgodnie z § 3 ust. 1 prawidłowo została skierowana do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W wyroku z dnia 12 października 2016 r. (sygn. akt II OSK 3245/14) Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że uchwała rady gminy stanowiąca program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem prawa miejscowego, bowiem ma zróżnicowany charakter normatywny, gdyż zawiera normy o mieszanym abstrakcyjno-konkretnym charakterze. Obok postanowień indywidualno-konkretnych program zawiera również postanowienia o charakterze generalno-abstrakcyjnym. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntował się pogląd, zgodnie z którym wystarczy, aby chociaż jedna norma uchwały miała charakter generalno-abstrakcyjny, by cały akt miał przymiot aktu prawa miejscowego.

W szczególności biorąc pod uwagę materię programu, skierowanego do nieokreślonego kręgu odbiorców realizujących zadania w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt oraz powszechność obowiązywania programu uznać należy, że taka uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Treść programu stanowią bowiem generalne zasady postępowania w określonych normatywnie sytuacjach, których realizacja stanowi zadania własne gminy.

Warunkiem wejścia w życie prawa miejscowego jest jego prawidłowe ogłoszenie.

Tryb i zasady ogłaszania aktów prawa miejscowego regulują przepisy zawarte w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016r. poz. 296). Zgodnie z art. 4 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Uchwała będąca aktem prawa miejscowego może wejść w życie najwcześniej po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do stosowania prawa powszechnie obowiązującego z mocą obowiązującą od terminu innego, niż wynikający z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

W świetle tych regulacji, w odniesieniu do brzmienia § 3 ust. 2 uchwały określającego, że "uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od opublikowania" uznać należy, że uchwalony przez Radę Gminy termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały jest niezgodny z art. 4 ust. 1 powyżej wymienionej ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek