



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia środa, 10 sierpnia 2022 r.

Poz. 2782

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.81.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 19 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LX/465/2022 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w całości.

Uzasadnienie

Uchwała nr LX/465/2022 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 21 czerwca 2022 r. została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 czerwca 2022 r. Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła o przystąpieniu do opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. W załączniku do uchwały określono szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii. Natomiast w § 4 uchwały przyjęto, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in. art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl tego przepisu rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada jest upoważniona do określenia - w drodze uchwały - szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym trybu konsultacji w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Obligatoryjnym elementem uchwały podejmowanej w wykonaniu upoważnienia przyznanego w art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym są postanowienia regulujące szczegółowo tryb konsultowania projektu strategii rozwoju gminy m. in. z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, a także z mieszkańcami gminy. Upoważnienie rady gminy do określenia trybu konsultacji oznacza, iż rada w drodze uchwały powinna określić procedurę w tej sprawie. Postanowienia te będą zatem kształtować uprawnienia wskazanych podmiotów, w tym mieszkańców gminy, do udziału w konsultacjach prowadzonych w sprawie projektu strategii rozwoju gminy. W konsekwencji należy więc przyjąć, że uchwała podejmowana na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi akt prawa miejscowego. Biorąc pod uwagę powyższe, dokonując kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, uznać należy, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W myśl bowiem art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W art. 4 ust. 1 ww. ustawa stanowi zaś, że akty normatywne, zawierające przepisy

powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie zaś z art. 13 ww. ustawy zawierającym katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez (...) organ gminy. Uchwała podejmowana na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiąca akt prawa miejscowego, co do zasady, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z przepisu art. 4 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi naruszenie prawa.

Dodatkowo należy wskazać, iż treść art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wyznacza granice upoważnienia ustawowego. Pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych elementów uchwały skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Pomimo przywołania w podstawie prawnej uchwały art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz wskazania w tytule uchwały, że została ona podjęta w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji, uchwała nie zawiera stosownych postanowień normujących tryb konsultacji z mieszkańcami gminy i innymi podmiotami. Za wypełnienie upoważnienia ustawowego nie sposób uznać odwołania się w treści załącznika do uchwały do art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, a także art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Tryb konsultacji powinien zostać kompleksowo uregulowany w uchwale podejmowanej na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a nie odsyłać do innych obowiązujących przepisów prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LX/465/2022 Rady Miasta w Kazimierzy Wielkiej z dnia 21 czerwca 2022 r. jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wicewojewoda
Świętokrzyski

Rafał Nowak