



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 11 sierpnia 2022 r.

Poz. 2789

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.90.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 26 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LI/418/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania stypendiów naukowych i sportowych uzdolnionym uczniom szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Skarżysko Kamienna w całości.

Uzasadnienie

W dniu 01.07.2022 r. do Wojewody Świętokrzyskiego wpłynęła uchwała Nr LI/418/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania stypendiów naukowych i sportowych uzdolnionym uczniom szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Skarżysko Kamienna. Organ nadzoru skierował do Rady Miasta zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego a w ślad za tym zawiadomieniem pismo z żądaniem udzielenia dodatkowych informacji. W odpowiedzi na te pisma Rada Miasta złożyła wyjaśnienia, które wskazały na zasadność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915) – dalej jako: „u.s.o.” – w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w art. 90t ust. 1 u.s.o., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Z treści tego przepisu wynika wprost że uchwalenie regulaminu powinno poprzedzać uchwalenie właściwego programu o którym mowa w art. 90t ust. 1 u.s.o. Jak wynika z wyjaśnień przekazanych organowi nadzoru przez Radę Miasta programem ten został przyjęty uchwałą nr XVI/151/2015 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu „Mocny Fundament”. Trzeba jednak zaznaczyć, że na mocy § 3 pkt 1 analizowanej uchwały wskazana uchwała zawierająca program została w całości uchylona. W konsekwencji przyjęty regulamin przyznawania stypendiów od momentu wejścia w życie nie będzie wykonywał przyjętego przez gminę programu o którym stanowi art. 90t ust. 1 u.s.o. Stanowi to istotne naruszenie art. 90t ust. 1 oraz ust. 4 u.s.o. gdyż jedynie działając na podstawie programu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów, stanowiącej akt prawa miejscowego. Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo, czego przykładem jest wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 895/12: „Istotne jest to, że uchwała Rady Miejskiej dotycząca zasady udzielania stypendium dla szczególnie uzdolnionych uczniów nie została poprzedzona ustanowieniem aktu określającego program wspierania edukacji. Wskazać należy bowiem, iż jedynie działając w oparciu o wspomniany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów, stanowiącej akt prawa miejscowego. W przepisie art. 90t ust. 4 omawianej ustawy, ustawodawca wskazał

bowiem jednoznacznie, iż szczegółowe warunki udzielenia pomocy stypendialnej organ stanowiący określić może w przypadku przyjęcia programu, o którym mowa w ust. 1. Bez uprzedniego przyjęcia wspomnianego programu, organ nie jest zatem uprawniony do podjęcia uchwały w przedmiocie wskazanym w art. 90t ust. 4 ustawy”.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione, gdyż zgodnie z art. art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz