



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 23 sierpnia 2022 r.

Poz. 2840

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.103.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały NR LXIV/1280/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 lipca 2022 r. zmieniająca uchwałę Nr XXVII/539/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej i w systemie kształcenia na odległość oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość w części dotyczącej § 3 w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 1 września 2022 r.”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 lipca 2022 roku Rada Miejska w Kielce podjęła uchwałę Nr LXIV/1280/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 lipca 2022 r. zmieniającą uchwałę Nr XXVII/539/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej i w systemie kształcenia na odległość oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 lipca 2022 r.

Wojewoda Świętokrzyski w dniu 5 sierpnia 2022 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Miasta Kielce o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie wyjaśnień do dnia 12 sierpnia 2022 r. W dniu 11.08.2022 r. poinformowano Wojewodę Świętokrzyskiego, że uchwała zostanie zmieniona na sesji w dniu 15 września 2022 r.

Dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały istotna jest kwalifikacja uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie m.in. art. 42 ust. 7 pkt. 3 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.) i uznana jest za akt prawa miejscowego. Uchwała niniejsza zawiera normy o charakterze generalnym

i abstrakcyjnym. Art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji wskazują, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Prawidłowe określenie wejścia w życie uchwały ma zatem kluczowe znaczenie w procesie uchwałodawczym.

Biorąc pod uwagę powyższe uchwała winna była wejść w życie zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm. - zwanej dalej u.o.a.n.) stanowiącym, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Rada Miasta Kielce postanowiła natomiast w § 3 nadzorowanej uchwały, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2022 r.”

Powyższy zapis uchwały w połączeniu z faktem, że uchwała opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w dniu 28 lipca 2022 r. pod poz. 2689 może wzbudzać wątpliwości czy uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia tj. 12 sierpnia 2022 czy też z dniem 1 września 2022 r. w rzeczywistości bowiem zapis § 3 uchwały zawiera dwie daty wejścia uchwały w życie.

W judykaturze wskazuje się, że określenia "wchodzi w życie" i "z mocą obowiązującą od" są synonimiczne. (np.: Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 30 czerwca 2020 r. VIII Sa/Wa 292/20, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. I SA/Łd 95/20). Jak wynika z przywołanego powyżej przepisu art. 4 u.o.a.n. początek mocy obowiązującej uchwały oznacza jej wejście w życie. Dlatego też regulacja § 3 kwestionowanej uchwały zawiera nie tylko wewnętrzną sprzeczność, ale także narusza art. 4 ust. 1 u.o.a.n. Data wejścia w życia aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd, godząc jednocześnie w wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego.

Kontrola legalności uchwały dokonywana na podstawie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym ma na celu doprowadzenie do stanu zgodności z prawem. Przyjmując za nieproporcjonalne do skali naruszenia stwierdzenie nieważności uchwały w całości należy przyjąć, iż wystarczającym będzie stwierdzenie nieważności w części. W konsekwencji usunięcia z obrotu prawnego regulacji sprzecznej z prawem oznacza, że kwestia wejścia w życie uchwały będzie regulowana zgodnie z przepisem ustawy art. 4 ust. 1 u.o.a.n.

W tym miejscu należy zauważyć, iż w uzasadnieniu do uchwały organ gminy wskazał, że uchwała miałaby wejść w życie z mocą wsteczną. Jednakże z uwagi na fakt, że upływ 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym nastąpił w dniu 12 sierpnia 2022 r. a wskazana przez organ data 1 września 2022 r. nie jest datą wcześniejszą ale datą późniejszą, regulacja art. 5 u.o.a.n. nie może mieć zastosowania.

Mając na uwadze powyższe naruszenia przepisów, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXIV/1280/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 lipca 2022 r. w części dotyczącej § 3 w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 1 września 2022 r.” jest uzasadnione. Stosownie bowiem do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały, i w związku z okolicznością, że zmiana uchwały przez organ gminy nastąpić miała po upływie uprawnień nadzorczych wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz