



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 24 sierpnia 2022 r.

Poz. 2841

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.85.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 18 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LI/414/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z boiska wielofunkcyjnego zlokalizowanego na terenie Gminy Skarżysko-Kamienna przy ul. Warszawskiej 54 w części III ust. 1 i 2 oraz IV ust. 1 i 2 regulaminu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Rada miasta doręczyła w dniu 01.07.2022 r. Wojewodzie Świętokrzyskiemu uchwałę Nr LI/414/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z boiska wielofunkcyjnego zlokalizowanego na terenie Gminy Skarżysko-Kamienna przy ul. Warszawskiej 54 celem dokonania analizy nadzorczej. Wojewoda Świętokrzyski działając jako organ nadzoru dokonał oceny prawnej uchwały i w związku z dostrzeżeniem istotnego naruszenia prawa zawiadomił o tym radę miasta w dniu 04.07.2022 r. Zawiadomienie pozostało bez odpowiedzi ze strony Rady Miasta.

W treści punktu III ust. 1 i 2 oraz punkt IV ust. 1 i 2 regulaminu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada Miasta wprowadziła postanowienia dotyczące kwestii odpowiedzialności cywilnej zarządcy którym jest Gmina Skarżysko-Kamienna oraz użytkowników boiska. Uregulowanie zagadnienia odpowiedzialności cywilnej tych podmiotów w przedmiotowym regulaminie mającym na celu określenie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu i urządzeń użyteczności publicznej w postaci boiska wielofunkcyjnego przekracza delegację ustawową przyznaną radzie miejskiej na mocy art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559). Kwestia odpowiedzialności cywilnej zarówno zarządcy jak i użytkowników boiska stanowi przedmiot uregulowania przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Wojewoda podziela stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Poznaniu z dnia 23 stycznia 2020 r., IV SA/Po 795/19: „Regulaminy wydawane na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą być utożsamiane z przepisami porządkowymi. Podstawą jakiegokolwiek odpowiedzialności lub jej braku mogą być jedynie przepisy rangi ustawowej. Rada gminy, na podstawie art. 40 ust. pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie jest uprawniona do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających, czy modyfikujących odpowiedzialność karną czy cywilną”.

Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały w części z uwagi na przekroczenie przez Radę Miasta normy kompetencyjnej wynikającej z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Rada Miasta jest bowiem uprawniona do wydania aktu prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Kompetencja ta nie obejmuje określenia zasad odpowiedzialności odszkodowawczej, co uczyniła rada miasta w przedmiotowej uchwał.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wicewojewoda  
Świętokrzyski

**Rafał Nowak**