



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 19 września 2022 r.

Poz. 3163

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.111.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 14 września 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LIII/424/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 17 sierpnia 2022 r. w sprawie zaliczenia drogi położonej na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu w całości.

Uzasadnienie

W dniu 22 sierpnia 2022 r. Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej doręczyła Wojewodzie Świętokrzyskiemu jako organowi nadzoru uchwałę nr LIII/424/2022 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 17 sierpnia 2022 r. w sprawie zaliczenia drogi położonej na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu. Uchwała ta jest sprzeczna z prawem. W związku z dostrzeżonymi wadami prawnymi uchwały organ nadzoru wystosował w dniu 1 września 2022 r. do rady miasta zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego zakreślając termin na ustosunkowanie się do tego pisma do dnia 6 września 2022 r. Rada Miasta nie udzieliła odpowiedzi organowi nadzoru w zakreślonym terminie. W tej sytuacji konieczne stało się wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego.

Gmina Skarżysko-Kamienna w przypadku ww. drogi nie wykazała się tytułem własności do przedmiotowych działek oznaczonych numerami: 108/7, 108/8, 111.

Zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogi nie będącej własnością gminy w istotny sposób narusza art. 7 ust. 1 w związku 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693). Przepis art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych stanowi, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Z kolei przepis art. 2a ust. 2 cyt. ustawy, jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Zatem wszystkie działki gruntu, znajdujące się w pasach drogowych dróg gminnych winny stanowić własność właściwej gminy. Skoro przedmiotowe działki nie stanowią własności gminy to nie mogą one zostać zaliczone do kategorii dróg gminnych. Analizowana uchwała zawiera zatem istotne naruszenie prawa, tj. art. 7 ust. 1 oraz art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Stanowisko organu nadzoru potwierdza judykatura, czego przykładem jest wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 r., I OSK 3152/15: „uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej (gminnej) powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie. Konieczną zatem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych”.

Mając powyższe na uwadze wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz