



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 6 października 2022 r.

Poz. 3433

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.126.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 28 września 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXVIII/221/2022 Rady Gminy Łoniów z dnia 24 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin pedagogów, pedagogów specjalnych psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych – w części dotyczącej § 4 w zakresie sformułowania: „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 roku”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 sierpnia 2022 r. Rada Gminy Łoniów podjęła uchwałę nr XXXVIII/221/2022 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin pedagogów, pedagogów specjalnych psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych. Uchwała została doręczona do organu nadzoru 31 sierpnia 2022 r.

W paragrafie 4 analizowanej uchwały Rada postanowiła, że: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.”

W ocenie organu nadzoru analiza treści przedłożonej uchwały wykazała istotne naruszenie prawa w części dotyczącej zapisu § 4 w zakresie sformułowania: „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 roku”.

Postanowienie § 4 badanej uchwały, narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W ślad za przyjętym przez orzecznictwo sądowe kierunkiem, należy pokreślić, że wyrażenia „wchodzi w życie” oraz „uzyskuje moc obowiązującą” stanowią pojęcia tożsame, a uchwała powinna określać jedną datę wejścia w życie, a tym samym nabycie mocy obowiązującej. Przedmiotowa uchwała w § 4 zawiera zatem dwie daty, tj. „wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia” oraz „z mocą obowiązującą od 1 września 2022 roku”. Taki zapis jest wewnętrznym sprzecznym.

Podobne stanowisko w zakresie nieprawidłowego określenia terminu promulgacji uchwały wyrażono w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 sierpnia 2020 r., I SA/Łd 89/20 oraz wyroku tego samego Sądu z dnia 13 sierpnia 2020 r., I SA/Łd 57/20.

Organ nadzoru wskazuje, iż publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego analizowanej uchwały nastąpiła w dniu 29.08.2022r., w związku z czym datą wejścia w życie był 13 wrzesień 2022r. Tymczasem Rada nadała uchwale moc obowiązującą z dniem 1 września 2022r..

Mając na względzie powyższe zapisy, że „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.” należy uznać je jako sprzeczną z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W konsekwencji należało stwierdzić nieważność zapisu w § 4 w zakresie sformułowania: „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 roku” jako sprzecznego z prawem.

Mając na uwadze powyższą argumentację stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w wyżej wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz