



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 10 października 2022 r.

Poz. 3499

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.134.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 4 października 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVI.79.2022 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 30 sierpnia 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatu Opatowskiego w części obejmującej § 1 pkt 3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2022 r. Rada Powiatu w Opatowie podjęła uchwałę Nr LXVI.79.2022 o zmianie uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatu Opatowskiego. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 5 września 2022 r. Podjęta uchwała wprowadza zmiany do Statutu Powiatu Opatowskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr LXV.72.2022 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 19 lipca 2022 r. w sprawie nadania Statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2642).

W § 1 pkt 3 analizowanej uchwały postanowiono o dodaniu w § 27 Statutu Powiatu Opatowskiego ustępu 4 o treści „4. Starosta w trybie zarządzenia wprowadza zasady tworzenia aktów normatywnych dla organów powiatu”. Wobec zastrzeżeń co do zgodności treści uchwały z obowiązującymi przepisami organ nadzoru skierował do rady zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

W ocenie organu nadzoru § 1 pkt 3 badanej uchwały, wprowadzając w statucie powiatu kompetencję dla starosty do określenia zasad tworzenia aktów normatywnych dla organów powiatu, wyczerpuje delegację z art. 14 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1188), która została jednak zastrzeżona wyłącznie dla Prezesa Rady Ministrów do wykonania w drodze rozporządzenia. Rozporządzenie to, stosownie do art. 14 ust. 5 ustawy o Radzie Ministrów, określa w szczególności elementy metodyki przygotowania i sposób redagowania projektów ustaw i rozporządzeń oraz innych normatywnych aktów prawnych. Wykonaniem tej kompetencji jest wydane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w którego załączniku, w Działach VI i VII, przewidziane zostały zasady określające przygotowywanie projektów aktów normatywnych o charakterze wewnętrznym (uchwał i zarządzeń) oraz projektów aktów prawa miejscowego. Zasady te adresowane są m.in. do stosowania przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Tym samym § 1 pkt 3 badanej uchwały narusza art. 14 ust. 4 pkt 1 ustawy o Radzie Ministrów wkraczając w kompetencję zastrzeżoną na mocy tego przepisu dla Prezesa Rady Ministrów.

W złożonych wyjaśnieniach Przewodnicząca Rady Powiatu w Opatowie wskazała, że omawiana regulacja ma przede wszystkim na celu dookreślenie stosowania formatu ZIPX dla procedowanych projektów aktów prawnych, zasad urzędowego obiegu dokumentów obejmujących uzgadnianie i opiniowanie treści tych aktów. W ocenie organu nadzoru powyższe wyjaśnienia dotyczą zasad organizacyjnych obowiązujących w starostwie (art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym), których określenie również nie należy do zadań rady powiatu, lecz do zadań zarządu powiatu, stosownie do art. 32 ust. 2 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym.

W świetle powyższej argumentacji w ocenie organu nadzoru rada powiatu nie posiada kompetencji do upoważnienia starosty do określania zasad tworzenia aktów normatywnych dla organów powiatu. Przekroczenie kompetencji ocenić należy jako istotne naruszenie prawa, wobec czego uznać należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Mając na względzie przedstawioną argumentację stwierdzono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz