



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 10 października 2022 r.

Poz. 3500

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.139.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 6 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLI/415/22 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 7 września 2022 r. w sprawie zaliczenia drogi znajdującej się na działkach o numerach ewidencyjnych 18, 228 (obręb 0033 Warszówek) oraz 210 (obręb 0023 Rzepin Kolonia) do kategorii dróg gminnych w całości.

Uzasadnienie

Rady Gminy w Pawłowie w dniu 7 września 2022 r. podjęła uchwałę nr XLI/415/22 w sprawie zaliczenia drogi znajdującej się na działkach o numerach ewidencyjnych 18, 228 (obręb 0033 Warszówek) oraz 210 (obręb 0023 Rzepin Kolonia) do kategorii dróg gminnych. Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu, będącego organem nadzoru, w dniu 9 września 2022 r. Wątpliwości organu nadzoru wzbudziło czy gmina podejmując uchwałę wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 1 i art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693), zwana dalej „u.d.p.”, wobec czego Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił radę gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego. Rada gminy nie odniosła się do wskazywanych wątpliwości w określonym terminie.

W ocenie organu nadzoru analiza treści przedłożonego przez organ gminy aktu prawnego wykazała istotne naruszenie prawa, we wskazanym poniżej zakresie.

Ustalenia organu nadzoru wykazują, że gmina Pawłów w przypadku działek nr 233/6 i 233/9 nie wykazała się tytułem własności do działek oznaczonych Nr 18, 228 w obrębie 0033 Warszówek oraz działki Nr 210 w obrębie 0023 Rzepin Kolonia.

Zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogi nie będącej własnością gminy w istotny sposób narusza art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 u.d.p. Przepis art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych stanowi, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Z kolei przepis art. 2a ust. 2 u.d.p. jednoznacznie stwierdza, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Zatem, bez dysponowania przez gminę prawem własności gruntów, po których przebiega droga, co do której podjęta ma zostać uchwała o jej zaliczeniu do kategorii dróg gminnych, nie istnieje możliwość zgodnego z prawem podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2022 r., III SA/Kr 687/21: „przed podjęciem uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii drogi gminnej, działki przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy”.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz