



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 24 października 2022 r.

Poz. 3622

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.156.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 21 października 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/44/22 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia zasad przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego dla uczniów szkół ponadpodstawowych z powiatu staszowskiego w części obejmującej § 5 ust. 2 załącznika do uchwały zatytułowanego: „Zasady przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego w ramach Programu Wspierania Edukacji Młodzieży szkół ponadpodstawowych w powiecie staszowskim”.

Uzasadnienie

W dniu 5 października 2022 r. została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu uchwała Nr XLVII/44/22 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia zasad przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego dla uczniów szkół ponadpodstawowych z powiatu staszowskiego. Organ nadzoru skierował do Rady Powiatu zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego zakreślając termin na udzielenie odpowiedzi. Rada Powiatu w odpowiedzi w pełni podzieliła uwagi zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

W § 5 ust. 2 załącznika do analizowanej uchwały, zatytułowanego „Zasady przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego w ramach Programu Wspierania Edukacji Młodzieży szkół ponadpodstawowych w powiecie staszowskim”, Rada postanowiła, że decyzja o przyznaniu stypendium nie jest decyzją administracyjną w rozumieniu przepisów kodeksu postępowania administracyjnego i nie przysługuje od niej odwołanie. Treść tego postanowienia narusza w istotny sposób art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915) oraz art. 15 i art. 127 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, kreujących zasadę dwuinstancyjności postępowania administracyjnego. Wynika to z faktu, że rozstrzygnięcie przez starostę o przyznaniu lub odmowie przyznania stypendium ma charakter władczy i jednostronny. Oznacza to, że takie rozstrzygnięcie stanowi decyzję administracyjną. Skoro kwestia przyznania lub odmowy przyznania stypendium jest rozstrzygana w drodze decyzji administracyjnej, to pozbawienie strony prawa odwołania od decyzji stanowi złamanie podstawowej zasady na jakiej opiera się postępowanie administracyjne, to jest zasady jego dwuinstancyjności (por. wyroki WSA w Lublinie z dnia 28 września 2010 r., III SA/Lu 227/10 oraz z dnia 1 września 2011 r., II SA/Lu 579/11). Stanowisko Organu nadzoru potwierdza ocena dokonana w przytoczonym wyroku WSA w Lublinie z dnia 28 września 2010 r., III SA/Lu 227/10 „Rozstrzygnięcie o przyznaniu (lub odmowie) konkretnej osobie stypendium finansowanego ze środków publicznych na podstawie przepisów prawa miejscowego przybiera postać aktu administracyjnego mającego cechy decyzji, bez względu na to, jak zostanie ten akt formalnie nazwany. Nie nazwa tu decyduje, ale charakter czynności administracyjnej”.

Należy zaznaczyć, że § 5 ust. 2 przedmiotowego załącznika do uchwały wykluczając wniesienie odwołania od decyzji o odmowie przyznania stypendium budzi wątpliwości także na tle art. 78 Konstytucji

RP, w myśl którego każda ze stron ma prawo do zaskarżenia orzeczeń i decyzji wydanych w pierwszej instancji.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter. W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz