



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 7 listopada 2022 r.

Poz. 3825

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.164.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy w Obrazowie Nr XLIV/279/2022 z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Obrazów, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie z przystanków - w części dotyczącej punktów 2, 3, 7 i 8 Załącznika Nr 1 do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Obrazowie na sesji w dniu 30 września 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLIV/279/2022 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Obrazów, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie z przystanków. W Załączniku Nr 1 do uchwały Rada określiła warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Obrazów.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 7 października 2022 r. W dniu 20 października 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie złożyła wyjaśnień w wyznaczonym terminie.

Analizowana uchwała została podjęta między innymi w oparciu o przepis art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowych (t. jedn. Dz. U. 2022, poz. 1343 – dalej jako ustawa), zgodnie z którym określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

W punkcie 2 Załącznika Nr 1 do uchwały wskazano, że operator lub przewoźnik ubiegający się o wydanie zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Obrazów, jest zobowiązany złożyć wniosek do Wójta Gminy Obrazów wraz z załącznikami, tj. proponowanym rozkładem jazdy, schematem połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami, kserokopią dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób oraz wykazem pojazdów, którymi przewoźnik lub operator zamierza wykonywać przewozy z podaniem dopuszczalnej ilości pasażerów oraz numerów rejestracyjnych. W punkcie tym zastrzeżono ponadto, że zgoda na korzystanie z przystanków udzielana jest na okres ważności posiadanego zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.

W punkcie 3 Załącznika nr 1 do umowy Rada wskazała, że Gmina może odmówić uzgodnienia i wydania zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych w przypadku, gdy uzgodnienie kolejnej linii może spowodować utrudnienia i zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego. W punkcie 8 Załącznika Nr 1 do

uchwały określono dodatkowo, w jakich przypadkach zgoda na korzystanie z przystanków komunikacyjnych może zostać cofnięta.

W ocenie organu nadzoru powyższa materia nie mieści się w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 15 ust. 2 ustawy. Kwestie dotyczące uzgodnienia korzystania z przystanków komunikacyjnych zostały już bowiem uregulowane w przepisach art. 32 ustawy, które na mocy przepisu art. 25 ust. 5 ww. ustawy stosuje się odpowiednio do uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców przez stronę umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Jak stanowi przepis art. 32 ust. 1 ustawy przed dokonaniem zgłoszenia o zamiarze wykonywania przewozu osób w zakresie publicznego transportu zbiorowego niebędącego przewozem o charakterze użyteczności publicznej przedsiębiorca powinien uzgodnić zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych w granicach administracyjnych miast i dworców z właścicielem tych obiektów lub ich zarządzającym. W art. 32 ust. 2 ustawy określone zostały natomiast dokumenty, jakie należy dołączyć do wniosku o uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych. Zgodnie z treścią wskazanego przepisu, do wniosku należy dołączyć w szczególności proponowany rozkład jazdy oraz schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami komunikacyjnymi. Stosownie natomiast do treści przepisu art. 32 ust. 3 ustawy właściciel przystanku komunikacyjnego położonego w granicach administracyjnych miast lub dworca albo zarządzający tymi obiektami, uzgadnia zasady korzystania z tych obiektów w przypadku, gdy proponowany rozkład jazdy:

- 1) zawiera przystanki komunikacyjne lub dworce:
  - a) o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 7 ustawy,
  - b) wskazane w uchwale, o której mowa w art. 15 ust. 2 ustawy;
- 2) nie ograniczy przepustowości przystanków komunikacyjnych lub dworców;
- 3) nie spowoduje zagrożenia dla organizacji lub bezpieczeństwa ruchu.

Ponadto, jak stanowi przepis art. 32 ust. 6 ustawy, po uzyskaniu potwierdzenia zgłoszenia przewozów, obejmującego przystanki położone poza granicami administracyjnymi miast, przewoźnik jest obowiązany niezwłocznie poinformować właściwe gminy, na obszarze których położone są przystanki, o uzyskaniu potwierdzenia zgłoszenia przewozu i przed rozpoczęciem przewozów doręczyć rozkład jazdy oraz schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami komunikacyjnymi, a następnie informować o dokonywanych zmianach.

Z powyższego wynika, że, po pierwsze, ustawodawca ograniczył obowiązek uzgadniania zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych do przystanków położonych w granicach administracyjnych miast, po drugie zaś, określił w sposób wyczerpujący warunki, jakie przedsiębiorca powinien spełnić w celu uzgodnienia zasad korzystania z tych przystanków. Tym samym, w ocenie organu nadzoru, w zakresie kompetencji Rady Gminy Obrazów nie mieściło się nałożenie na przewoźnika lub operatora dodatkowego obowiązku uzyskania zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Obrazów, jak również określenie warunków uzyskania przedmiotowej zgody i przypadków, w których można odmówić wydania tej zgody lub ją cofnąć (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 5 stycznia 2016 roku, sygn. akt: II SA/Rz 1434/15).

W punkcie 7 Załącznika Nr 1 do uchwały wskazano, że zabrania się umieszczania na przystankach komunikacyjnych plakatów, reklam i innych informacji niż te, które dotyczą rozkładu jazdy. Kwestia ta została już uregulowana w art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 roku – Kodeks wykroczeń (t. jedn. Dz. U. 2021, poz. 2008 ze zm.), zgodnie z którym kto umieszcza w miejscu publicznym do tego nieprzeznaczonym ogłoszenie, plakat, afisz, apel, ulotkę, napis lub rysunek albo wystawia je na widok publiczny w innym miejscu bez zgody zarządzającego tym miejscem, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny.

W orzecznictwie sądów administracyjnych zwraca się uwagę, że prawodawca gminny nie jest uprawniony do modyfikowania zakresu norm prawa powszechnego, a gdy je przywołuje winien to robić albo wprost, albo jeżeli nie jest to możliwe z uwagi na podnoszoną czytelność regulaminu, w sposób nie pozostawiający wątpliwości co do źródła danej normy prawnej i możliwości jej weryfikacji przez korzystających z przystanku lub dworca. Powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji, a nadto narusza powtarzane przepisy. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie

naruszająca prawo, jest w tej części nieważna. Tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje, jak też może być dezinformujące, sugerując że na terenie gminy obowiązuje inna regulacja (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 grudnia 2020 roku, sygn. akt: VII SA/Wa 953/20 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 listopada 2021 roku, sygn. akt: III SA/Łd 798/21).

Mając na uwadze powyższą argumentację stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w wyżej wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Zbigniew Koniusz**