



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 7 listopada 2022 r.

Poz. 3827

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.166.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 3 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/246/2022 Rady Miejskiej w Nowym Korczynie z dnia 30 września 2022 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Nowy Korczyn.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 września 2022 r. Rada Miejska w Nowym Korczynie podjęła uchwałę Nr XXXIII/246/2022 w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Nowy Korczyn.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi m.in. art. 30 ust. 6 ustawy z dnia stycznia 1982 r. Karta Nauczycieli (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia określa dla nauczycieli w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach,
 - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Przepis ten wskazuje nie tylko tematykę, którą organ prowadzący ma uregulować w formie uchwały, ale określa również granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie. Kompetencje powierzone organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego to określenie w regulaminie wysokości i warunków wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub innych przepisach. Przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczycieli zawiera upoważnienie dla rady gminy wyłącznie do określenia szczegółowych warunków przyznawania dodatków, a nie do określenia zasad ich wypłacania. Tymczasem w § 3 załącznika do uchwały Rada określiła wysokość i zasady wypłacania dodatku za wysługę lat, chociaż określają to przepisy art. 33, art. i art. 39 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.). Natomiast w § 4 ust. 8 i ust. 10 załącznika Rada ustaliła, że szczegółowe zasady i kryteria przyznawania dodatku motywacyjnego dla nauczycieli zatrudnionych w placówce, w granicach posiadanych środków finansowych, ustala dyrektor placówki oraz, że

ustalone w placówce zasady i kryteria przyznawania dodatku motywacyjnego uwzględniają wymogi, o których mowa w ust. 3 i 4. Tymczasem kompetencja do określenia szczegółowych warunków przyznania tego dodatku należy zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela do organu prowadzącego, a nie do dyrektora placówki.

Z kolei w § 3 ust.12 oraz w § 5 ust. 13, ust. 14 i ust. 15 załącznika Rada unormowała kwestie uregulowane już w art. 39 Karty Nauczyciela, a w § 11 załącznika Rada określiła zasady przyznawania dodatku wiejskiego, które zostały unormowane w art. 54 ust. 5 Karty Nauczyciela. Również uregulowania zawarte w §12 załącznika wynikają z powszechnie obowiązujących przepisów.

W § 4 uchwały ustalono, że uchwała wchodzi w życie z mocą wsteczną od dnia 1 września 2022 r. Należy stwierdzić, że zawarte w przedmiotowej uchwale normy prawne niewątpliwie mają charakter norm generalnych, bowiem odnoszą się do kwestii wynagrodzenia wszystkich nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Gminę Nowy Korczyn. Wskazane normy nie są skierowane do indywidualnie oznaczonego adresata, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów. Jednocześnie normy ustanowione w zaskarżonej uchwale, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne, mają charakter abstrakcyjny. Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, podlega publikacji w dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2001 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 17 maja 2018 roku, (sygn. akt: II SA/Ke 222/18): "Urzędowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego jest warunkiem jego wejścia w życie oraz jest jednym z istotnych elementów systemu zapewniającego jawność norm prawnych w społeczeństwie, a co za tym idzie, służy zapewnieniu zasady praworządności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna, albowiem nieważność uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego dotyczy nie tylko postanowień sprzecznych z przepisami, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nieogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych." Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz