



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 15 listopada 2022 r.

Poz. 3914

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.174.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 10 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXV/32/2022 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 4 października 2022 roku w sprawie upoważnienia kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stopnicy do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, tj. dodatku dla podmiotów wrażliwych w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 4 października 2022 roku Rada Miejska w Stopnicy podjęła uchwałę Nr XXV/32/2022 w sprawie upoważnienia kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stopnicy do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, tj. dodatku dla podmiotów wrażliwych. Przedmiotowa uchwała podjęta została w oparciu o przepis art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że Wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych w jego imieniu. Przepis ten nie może, więc stanowić podstawy prawnej do upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przez Radę. Jak wynika z treści uchwały intencją Rady było upoważnienie Kierownika do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej znajdujące oparcie w art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy zwrócić uwagę na różnicę pomiędzy pełnomocnictwem administracyjnym z art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i zleceniem funkcji orzeczniczej z art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, wskazując, że pierwsze z nich jest upoważnieniem o charakterze osobistym, zaś drugie ma charakter normatywny. Uchwała podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ww. ustawy, a zatem przenosząca na inny podmiot kompetencje organu administracji publicznej, stanowi akt prawa miejscowego. Na podstawie takiej uchwały kierownik wskazanej jednostki staje się organem właściwym rzeczowo, miejscowo i funkcjonalnie do załatwiania indywidualnych spraw w wyznaczonym zakresie. Będzie on wydawał decyzje administracyjne w imieniu własnym, a nie wójta, jak to ma miejsce w przypadku upoważnienia zastępców wójta lub innych pracowników urzędu gminy na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Stanowisko takie wyraził również Naczelny Sąd Administracyjny, podkreślając w wyroku z dnia 3 marca 2010 r. (sygn. akt II OSK 2058/09), że: "Uchwała "upoważniająca" ma charakter aktu prawa miejscowego, bo jej adresaci są usytuowani poza podmiotem upoważniającym, ich krąg jest nieograniczony a jej postanowienia mogą stanowić podstawę decyzji administracyjnych. W myśl postanowień Konstytucji akt prawa wewnętrznego nie może stanowić podstawy decyzji wobec obywateli i innych podmiotów."

W § 3 uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, co biorąc pod uwagę powyższą argumentację uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości. Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 17 maja 2018 roku, (sygn. akt: II SA/Ke 222/18): "Urzędowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego jest warunkiem jego wejścia w życie oraz jest jednym z istotnych elementów systemu zapewniającego jawność norm prawnych w społeczeństwie, a co za tym idzie, służy

zapewnieniu zasady praworządności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna, albowiem nieważność uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego dotyczy nie tylko postanowień sprzecznych z przepisami, ale dotyczy całości uchwały, jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nieogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych."

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Zbigniew Koniusz**