



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 8 grudnia 2022 r.

Poz. 4518

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.186.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LI/382/22 Rady Miejskiej Oleśnica z dnia 28 października 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Oleśnica na rok szkolny 2022/2023 w całości.

Uzasadnienie

Rada Miejska działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. 2021 r. poz. 1082 ze zm.), podjęła uchwałę określającą średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Oleśnica na rok szkolny 2022/2023, stanowiącą podstawę do zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży oraz rodziców do placówek oświatowych. W § 1 uchwały w pkt 1, 2 i 3 ustalono średnią stawkę ceny paliwa dla oleju napędowego, benzyny oraz gazu LPG.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 4 listopada 2022 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały wątpliwości organu nadzoru wzbudziły zapisy § 1 niniejszej uchwały. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień w sprawie. Rada miejska nie przedstawiła swojego stanowiska w niniejszej sprawie i nie odniosła się do pisma Wojewody.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała, w zakresie postanowień § 1 uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Z treści z art. 39a ust. 1 pr. oświatowego wynika po pierwsze, że obowiązkiem gminy jest zapewnienie dzieciom i uczniom niepełnosprawnym, o których mowa w art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4 ww. ustawy, transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej placówki oświatowej, a po drugie, że obowiązkiem gminy jest zwrot kosztów przejazdu tych dzieci i uczniów oraz opiekuna do szkoły lub ośrodka, na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem (burmistrzem, rezydentem miasta) a rodzicami, jeżeli dowożenie i opiekę zapewniają rodzice (art. 39a ust. 4 ustawy). Obowiązek ustawowy zapewnienia bezpłatnego transportu do szkół i przedszkoli, umożliwiający realizację obowiązku szkolnego, może być realizowany zatem na dwa sposoby. Ustawodawca w art. 39a ust. 1 ustawy wskazał, iż gmina spełnia ciężący na niej obowiązek przez zorganizowanie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci, młodzieży i uczniów we własnym zakresie albo zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców, przy czym powyższe rozwiązania mają charakter równoważny i ich zastosowanie będzie wynikało wyłącznie z decyzji rodziców (vide- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 maja 2022 r. III OSK 1275/21).

Zgodnie z treścią nowego brzmienia przepisu art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, znowelizowanego ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2089), który obowiązuje od dnia 27 października 2022 r., stawkę za

1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 180 ze zm.). Zgodnie z wydanym na podstawie tego przepisu rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. nr 27, poz. 271), koszty używania pojazdów do celów służbowych ustala się według stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu dla samochodów osobowych według pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - gdzie stawka ta wynosi 0,5214 zł oraz 0,8358 zł - dla samochodów osobowych o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³.

W § 1 analizowanej uchwały Rada Miejska nie określiła stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu zgodnie z brzmieniem art. 39a ust. 3 Pr. Oświatowego, który wszedł w życie z dniem 27 października 2022 r. i obowiązywał już w zmienionej treści w dacie podjęcia nadzorowanej uchwały. Zgodnie z aktualnym brzmieniem ww. przepisu stawka ta, nie jest już stawką uśrednioną i nie może być niższa, niż określona w przepisach wydanych na podstawie ustawy o transporcie drogowym. Jednocześnie stawka ta jest zróżnicowana w zależności od pojemności skokowej silnika pojazdu. Ustalenie zatem w uchwale stawek ceny paliwa według kryterium rodzaju paliwa, na który pojazd jest napędzany, jest niezgodne z treścią przepisu art. 39a ust. 3 ww. ustawy.

Przepisy ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, nowelizującej przepis art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, nie przewidują przepisów przejściowych w zakresie powyższej regulacji, w związku z uchwalaniem zmiany przepisów w toku roku szkolnego 2022/2023. Należało więc w tej sprawie zastosować przepisy obowiązujące na datę podjęcia przez organ gminy uchwały w przedmiotowym zakresie.

W świetle powyższych rozważań, w ocenie organu nadzoru, postanowienia § 1 nadzorowanej uchwały, w sposób istotny naruszają prawo, co powoduje konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia ich nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz