



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 3876

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.185.2023 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLIX/296/2023 Rady Gminy Łoniów z dnia 17 sierpnia 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/149/09 Rady Gminy Łoniów z dnia 25 marca 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Łoniów, w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 sierpnia 2023 r. Rada Gminy Łoniów podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę Nr XXV/149/09 Rady Gminy Łoniów z dnia 25 marca 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Łoniów. Uchwałę przekazana została do organu nadzoru w dniu 23 sierpnia 2023 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. 2014, poz. 416, z późn. zm.) – po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi Solidarność, Kontra 2000 i ZNP.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, że uchwała jest niezgodna z prawem. Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił radę o wszczęciu postępowania nadzorczego odnośnie przedmiotowej uchwały oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie skorzystała z możliwości złożenia wyjaśnień.

W myśl normy art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela: „Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3”.

W § 1 uchwały przyjęto, że w uchwale nr XXV/149/09 Rady Gminy Łoniów z dnia 25 marca 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach

prowadzonych przez Gminę Łoniów wprowadza się zmiany, które to zostały ujęte w kolejnym paragrafie. Zgodnie z treścią § 2 uchwały: „- § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie: Fundusz dodatku motywacyjnego tworzy się w ramach przyznawanych szkole, przedszkolu środków na wynagrodzenia i wynosi 10 minimalnych stawek wynagrodzenia; - § 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie: Dodatek motywacyjny dla nauczyciela nie może być wyższy niż 20 % jego wynagrodzenia zasadniczego – średnio 10 %; - § 6 ust. 3 otrzymuje brzmienie: wysokość dodatku funkcyjnego, o którym mowa w ust. 1 i 2, uwzględniając wielkość szkoły, liczbę uczniów i oddziałów, złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska oraz warunki lokalowe, środowiskowe i społeczne, w jakich szkoła funkcjonuje wynosi: 1. dla dyrektora przedszkola czynnego do 5 godzin dziennie od 600-800 zł. 2. dla dyrektora przedszkola czynnego ponad 5 godzin dziennie wynosi: od 600-900 zł. 3. dla dyrektora szkoły liczącej 7-12 oddziałów od 600-1200 zł. 4. dla wicedyrektora szkoły liczącej od 7-11 oddziałów od 600-1000 zł”. W tym miejscu organ nadzoru wskazuje na nieprawidłową redakcję wskazanego paragrafu, którego treść sugeruje, że zmiany dotyczą przepisów uchwały, tymczasem dotyczą one zmiany przepisów regulaminu, który stanowi załącznik do uchwały nr XXV/149/09 Rady Gminy Łoniów z dnia 25 marca 2009 roku.

W ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna zawarta w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela ma dość szeroki zakres, co jednak nie może być utożsamiane z dowolnością i nie obejmuje umocowania do określenia kręgu podmiotów, którym przysługuje dodatek funkcyjny, ponieważ wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczyciela do dodatku funkcyjnego określony został – w formie katalogu zamkniętego - w § 5 Rozporządzenia. Zgodnie z tym przepisem, obowiązującym w poniższej treści od dnia 1 września 2019 r., do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 Karty Nauczyciela, zwanej dalej „szkołą” albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły; 2) sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta, c) opiekuna stażu, d) nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym. Prawodawca miejscowy nie został upoważniony do tego, aby ten katalog w jakikolwiek sposób modyfikować, tak jak uczyniła to Rada Gminy w kwestionowanym przez organ nadzoru § 2 uchwały, w zakresie nowego brzmienia § 6 ust. 3 Regulaminu. Rada Gminy pominęła określenie dodatku funkcyjnego dla osób sprawujących inne niż dyrektor lub wicedyrektor stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły, a nadto wyklucza możliwość otrzymania dodatku przez dyrektora i wicedyrektora, w sytuacji gdy w szkole będzie inna liczba oddziałów niż ta wskazana w § 6 ust. 3 pkt 3 i 4 Regulaminu.

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zwaną dalej „Konstytucją RP”, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał, przepisami prawa ustrojowego oraz przepisami prawa materialnego uchwał (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08). Zatem każda norma kompetencyjna musi być realizowana zarówno w pełni, jak i w sposób nienaruszający innych przepisów ustawy.

Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, iż wydanie rozstrzygnięcia we wskazanym na wstępie zakresie jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpi

Zbigniew Koniusz