



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 4 stycznia 2023 r.

Poz. 68

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.214.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 28 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVIII/560/2022 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej położonej w miejscowości Święta Katarzyna do kategorii dróg gminnych w części, w jakiej zalicza do kategorii dróg gminnych oraz ustala położenie i przebieg drogi gminnej po działce ewidencyjnej nr 183/6, obręb ewidencyjny Święta Katarzyna.

Uzasadnienie

W dniu 1 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Bodzentynie doręczyła Wojewodzie Świętokrzyskiemu jako organowi nadzoru uchwałę nr LXVIII/560/2022 z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej położonej w miejscowości Święta Katarzyna do kategorii dróg gminnych. Organ nadzoru wystosował do rady miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada Miejska w piśmie z dnia 21 grudnia 2022 r. odniosła się do zawiadomienia Wojewody nie kwestionując stanowiska organu nadzoru w sprawie.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, iż zapis § 1 badanej uchwały jest sprzeczny z art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1693 ze zm.). Gmina Bodzentyn nie wykazała się tytułem własności w stosunku do działki gruntu nr 183/6, objętej przedmiotową uchwałą, pomimo iż organ nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wskazał na potrzebę wyjaśnienia przez Radę Miejską tych okoliczności. Z ustaleń organu nadzoru wynika bowiem, iż przedmiotowa działka gruntu stanowi własność osób fizycznych.

Zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogi nie będącej własnością gminy w istotny sposób narusza powołane powyżej przepisy. Z art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Z kolei przepis art. 2a ust. 2 cyt. ustawy, jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Zatem wszystkie działki gruntu, znajdujące się w pasach drogowych dróg gminnych winny stanowić własność właściwej gminy. Wobec powyższego, skoro działka ewidencyjna nr 183/6 nie stanowi własności gminy, to nie może zostać zaliczona do kategorii dróg gminnych. Bez dysponowania przez gminę prawem własności gruntów, po których przebiega droga, co do której podjęta ma zostać uchwała o jej zaliczeniu do kategorii dróg gminnych, nie istnieje możliwość zgodnego z prawem podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (por. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. I OSK 3152/15 ; wyroki WSA: w Gliwicach z dnia 14 maja 2010 r., sygn. II SA/GI 156/10, w Krakowie z dnia 19 stycznia 2015 r., sygn. II SA/Kr 585/14, oraz z dnia 25 stycznia 2022 r. sygn. III SA/Kr 687/21). Dlatego też przed podjęciem

uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii drogi gminnej, działki przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy. Uchwała o zakwalifikowaniu konkretnej drogi jako drogi publicznej (gminnej) powinna być zatem poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności tej drogi przez podmiot publicznoprawny (por. wyrok NSA z dnia 25 listopada 2015 r. sygn. akt I OSK 2030/15).

Z uwagi na okoliczność, iż w dacie podjęcia nadzorowanej uchwały gmina nie legitymowała się prawem własności nieruchomości - działki o numerze ewidencyjnym 183/6, obręb ewidencyjny Święta Katarzyna, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w części, w jakiej zalicza tę działkę do kategorii dróg gminnych i ustala przebieg drogi gminnej po tej działce, wskazanej w § 1 uchwały oraz w załączniku do uchwały określającym położenie i przebieg tej drogi.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz