



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 4 stycznia 2023 r.

Poz. 70

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.217.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/14/2022 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Klubu „Senior+” w Starachowicach oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za uczestnictwo w zajęciach organizowanych w Klubie „Senior+” w Starachowicach - w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 listopada 2022 r. roku Rada Miejska w Starachowicach uchwaliła Regulamin ośrodka wsparcia pod nazwą Klub „Senior+” w Starachowicach prowadzonego jako klub samopomocy w strukturach Centrum Usług Społecznych w Starachowicach oraz szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za udział w zajęciach organizowanych przez ten Klub.

W dniu 22 grudnia 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. W odpowiedzi udzielonej pismem z dnia 27 grudnia 2022 r. znak: BR.0711.14.2022.GA Przewodniczący Rady Miejskiej w Starachowicach zarekomendował wyeliminowanie przedmiotowej uchwały z obrotu prawnego i przedstawienie projektu nowej uchwały na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Starachowicach wskazując m. in. na zasadność zarzutu przekroczenia kompetencji poprzez ustalenie Regulaminu Klubu „Senior+” oraz że podstawą ustalenia odpłatności za pełne uczestnictwo jest kwota wynikająca z tabeli odpłatności, natomiast faktyczna odpłatność jest naliczana po zakończeniu miesiąca na podstawie obecności członków klubu, a konieczność zgłaszania nieobecności wynika z możliwości uchylenia opłaty w przypadku nieobecności trwającej pełny miesiąc kalendarzowy, dodając też, że załącznik nr 2 nie został zawarty w dokumencie przekazanym do podjęcia przez Radę Miejską i przyznając wyeliminowanie uchwały Nr XII/7/2018 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 26 października 2018 r. z obrotu prawnego rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 19 listopada 2018 r.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z których nie wynika kompetencja Rady Miejskiej do określania w formie odrębnego regulaminu sposobu organizacji i przedmiotu działania ośrodka wsparcia, jakim jest Klub Senior+, w sytuacji, gdy funkcjonuje on w strukturze centrum usług społecznych. Skoro przedmiotowy Klub działa w strukturze organizacyjnej Centrum Usług Społecznych w Starachowicach, to jego organizacja i działanie winny być uregulowane w statucie tej jednostki organizacyjnej, poprzez wprowadzenie zmiany do statutu (ustalonego uchwałą Nr IX/13/2020 Rady Miejskiej w Starachowicach). Prowadzi to do wniosku, że § 1 uchwały oraz załącznik do tego aktu normatywnego zostały przyjęte bez podstawy prawnej. Stosownie bowiem do treści art. 111a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w przypadku połączenia centrum usług

społecznych z ośrodkiem wsparcia ośrodek ten działa w strukturze centrum usług społecznych. W konsekwencji przedmiot działania placówki tego rodzaju powinien określać statut centrum usług społecznych, natomiast podmiotem uprawnionym do ustalenia regulaminu organizacyjnego jest kierownik danej jednostki.

Jednocześnie art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przewiduje, że opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług, osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, a rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Dostrzegając okoliczności podniesione w w/w piśmie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Starachowicach, a mianowicie że faktyczna odpłatność jest naliczana na podstawie obecności członków klubu, natomiast konieczność zgłaszania nieobecności wynika z możliwości uchylenia opłaty w przypadku nieobecności trwającej pełny miesiąc kalendarzowy zdaniem organu nadzoru obecna redakcja § 4 uchwały nie jest zgodna z art. 97 ust. 1 i ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, uzasadnia bowiem wniosek, że podstawą ustalenia odpłatności jest deklarowana, a nie faktyczna obecność uczestników, reguluje termin dokonywania wpłat za uczestnictwo i wskazuje na konieczność zgłaszania nieobecności w określonym terminie i jej usprawiedliwiania, do czego treść tego przepisu nie daje podstaw.

Ponadto w § 6 zawarto postanowienie o utracie mocy uchwały Nr XII/7/2018 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 26 października 2018 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Klubu „Senior+” w Starachowicach (...), która to uchwała została wyeliminowana z obrotu prawnego rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 19 listopada 2018 r., znak PNK.I.4130.83.2018 (Dz. Urz. Woj. Święt. z 2018 r. poz. 4058). Dodatkowo z przedstawionych wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej wynika, że uchwała podjęta przez Radę Miejską w dniu 25 listopada 2022 r. nie zawierała wzoru deklaracji uczestnictwa w Klubie „Senior+”, mającym stanowić załącznik nr 2 do uchwały (§ 4 ust. 2 zd. 2).

Przesłanki nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy określa art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały stanowią naruszenia prawa mieszczące się w kategorii ciężkich, rażących naruszeń, do których należą także podjęcie sprzecznej z bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa. W niniejszej sprawie, w sposób wyżej wskazany, uchwała w zakresie § 1 i 6 została podjęta bez podstawy prawnej, zaś w części odnoszącej się do § 2-4 w sposób sprzeczny z przepisami wskazanymi w jej podstawie prawnej, w szczególności art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, co oznacza istotne naruszenie prawa, powodując konieczności stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz