



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 24 kwietnia 2024 r.

Poz. 1709

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4131.59.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały Rady Gminy Skarżysko Kościelne Nr LX/422/2024 z dnia 26 marca 2024 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu Klubu „Senior +” w Gminie Skarżysko Kościelne.

Uzasadnienie

Rada Gminy Skarżysko Kościelne na sesji w dniu 26 marca 2024 r. podjęła uchwałę nr LX/422/2024 w sprawie przyjęcia Regulaminu Klubu „Senior +” w Gminie Skarżysko Kościelne. Przedmiotową uchwałę w § 1 Rada ustanowiła Regulamin Klubu Senior +, działający w strukturach Ośrodka Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym, stanowiący załącznik nr 1 do nadzorowanej uchwały, który określa zasady funkcjonowania, organizacji oraz warunki uczestnictwa w klubie. Ponadto w § 3 uchwały, postanowiono, iż akt ten wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i została opublikowana w publikatorze w dniu 28.03.2024 r. pod poz. 1376.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 29 marca 2024 r. Organ nadzoru przesłał do rady gminy zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada w piśmie z dnia 15 kwietnia 2024 r. zajęła stanowiska w sprawie wszczętego postępowania nadzorczego.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. sprzecznie z art. 111a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.). Z przywołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o samorządzie gminnym nie wynika, w ocenie organu nadzoru, kompetencja Rady Gminy do uchwalenia i przyjęcia regulaminu organizacyjnego określającego zakres i przedmiot działania ośrodka wsparcia dziennego w formie klubu samopomocy, funkcjonującego w strukturze gminnego ośrodka pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 111a ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, gmina może połączyć ośrodek pomocy społecznej z ośrodkiem wsparcia, z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi; w przypadku połączenia, ośrodek wsparcia działa w strukturze odpowiednio ośrodka pomocy społecznej. Przepis ten dopuszcza, łącznie przez gminę domu pomocy społecznej dla osób w podeszłym wieku lub dla osób przewlekle somatycznie chorych z ośrodkiem wsparcia przeznaczonym dla osób starszych. Ośrodki wsparcia to jednostki organizacyjne pomocy społecznej przeznaczone dla osób wymagających częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych. Zgodnie z art. 51 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej osobom, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, mogą być przyznane usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze lub posiłek, świadczone w ośrodku wsparcia. Ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu (art. 51 ust. 2 ww. ustawy).

Należy zatem przyjąć, że w przypadku funkcjonowania ośrodka wsparcia w strukturze ośrodka pomocy społecznej, zasady i przedmiot działania takiej placówki powinien określać statut ośrodka pomocy społecznej, a organizację wewnętrzną takiej instytucji określa regulamin organizacyjny nadawany przez kierownika ośrodka, w ramach którego działać ma ośrodek wsparcia. Skoro przedmiotowy Klub Senior + działa w strukturze organizacyjnej Ośrodka Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym, to jego organizacja i zasady działania winny być uregulowane w statucie tej jednostki organizacyjnej poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian do statutu ośrodka (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 lutego 2022 r., I OSK 1818/21). Z kolei organizację wewnętrzną takiego klubu określa regulamin organizacyjny nadawany przez kierownika ośrodka pomocy społecznej, w ramach którego działać ma tego rodzaju ośrodek wsparcia. Jak wynika z treści § 10 statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Skarżysku Kościelnym, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały nr XLI/261/2014 z dnia 10 marca 2014 r. (DZ. URZ. WOJ. 2014.985), Regulamin organizacyjny i inne wewnętrzne akty prawne wydawane przez Kierownika określają tryb pracy Ośrodka oraz organizację wewnętrzną i zasady funkcjonowania.

W związku z powyższym, należy przyjąć, iż rada gminy nie ma kompetencji uchwałodawczych w zakresie ustalenia i uchwalenia regulaminu organizacyjnego Klubu Senior+, działającego w ramach gminnego ośrodka pomocy społecznej. W konsekwencji powyższego, należy uznać, iż uchwała została przyjęta przez Radę bez podstawy prawnej.

Jak wynika z treści art. 91 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotna sprzeczność uchwały z prawem. W ramach naruszeń przepisów, które zalicza się do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy należy uznać naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998r., II SA/Wr 1459/97, wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 września 2005 r., IV SA/Wa 821/05).

Mając na względzie powyższe, stwierdzić należy, że nadzorowana uchwała została podjęta bez upoważnienia ustawowego, a więc z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości.

Dodatkowo organ nadzoru zauważa, że przedmiotowy regulamin, jako akt wewnętrzny jednostki nie należy do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), który zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii wymienionych w tym przepisie i tym samym nie może zostać uznana za akt powszechnie obowiązujący. W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała, jako podjęta w przedmiocie nadania regulaminu organizacyjnego Klubu Senior +, nie posiada rangi aktu prawa miejscowego także w rozumieniu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W konsekwencji powyższego, należy przyjąć, iż § 3 uchwały stanowiący, iż akt ten wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, również w sposób istotny narusza przepisy prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk