



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 18 listopada 2024 r.

Poz. 4129

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.209.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 15 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr X/76/2024 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 16 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXII/234/2020 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 12 marca 2020 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Staszów, w części obejmującej § 1 pkt 1 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Staszowie na sesji w dniu 16 października 2024 r. podjęła uchwałę nr X/76/2024 w sprawie zmiany uchwały nr XXII/234/2020 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 12 marca 2020 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Staszów. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 25 października 2024 r. Organ nadzoru w dniu 4 listopada 2024 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień do dnia 12 listopada 2024 r. W wyznaczonym terminie Rada nie złożyła wyjaśnień w sprawie.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi m.in. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 ze zm., dalej: Ustawa), zgodnie z którym: Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Ust. 2 pkt 1 ww. przepisu stanowi, że Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie:

- a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,
- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,
- c) uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 1 pkt 1 uchwały, w którym postanowiono zmienić § 5 ust. 2 załącznika do uchwały nr XXII/234/2020 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 12 marca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Staszów, w ten sposób, że nadano mu następujące brzmienie: naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi są zabronione na terenach nieruchomości służących do użytku publicznego.

W ocenie organu nadzoru unormowanie to wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d Ustawy. Przepis ten stanowi podstawę dla rady gminy do określenia w regulaminie zasad, tj. warunków, jakie muszą być spełnione, żeby mycie i naprawa pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi, były dopuszczalne. Chodzi tu przede wszystkim o warunki zapewniające zgodne z ustawą odprowadzanie nieczystości powstałych w wyniku mycia i naprawy pojazdów (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 listopada 2009 r., II OSK 1256/09). W myśl powołanego przepisu organ gminy został więc upoważniony wyłącznie do wskazania wymogów dopuszczalności mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami, mających na celu zapewnienie ochrony środowiska i ludzi przed zagrożeniem, zanieczyszczeniem lub uciążliwościami stwarzanymi na skutek wykonywania tych czynności, a nie do formułowania i wprowadzania na jego podstawie generalnych zakazów i ograniczeń (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 3 grudnia 2019 r., II SA/Bd 627/19). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 27 czerwca 2024 r., sygn. akt: II SA/Ke 231/24, wyjaśnił, że przepis art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d Ustawy zezwala radzie gminy na określenie wymagań, które muszą zostać spełnione w przypadku mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi. Wymagania te mogą dotyczyć wyłącznie utrzymania czystości i porządku. Tym samym, przepis ten nie daje podstaw do ingerowania przez lokalnego prawodawcę w prawo posiadacza pojazdu samochodowego do władania rzeczą (...) Lokalny prawodawca powinien mieć na uwadze, że treść nakazów czy zakazów obciążających właścicieli lub osoby, którym przysługuje inne prawo do rzeczy, powinna być logiczna, obiektywnie wykonalna, w zakresie niezbędnym do zapewnienia utrzymania porządku w gminie, przez to jak najmniej ingerująca w wykonywanie prawa rzeczowego, które podlega szczególnej ochronie prawnej w Kodeksie cywilnym. Rada Miejska nie jest zatem upoważniona do wprowadzenia ogólnego zakazu naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi na terenach nieruchomości służących do użytku publicznego.

Ubocznie należy wskazać, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w cytowanym powyżej wyroku stwierdził nieważność § 5 ust. 2 załącznika do uchwały nr XXII/234/2020 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 12 marca 2020 r. W konsekwencji za niezasadne uznać należy podjęcie przez Radę Miejską uchwały, na mocy której dokonano zmiany tego przepisu, gdyż został on wyeliminowany z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym, tj. takim, jakby kwestionowany przepis nigdy nie wszedł do porządku prawnego.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że § 1 pkt 1 uchwały narusza w stopniu istotnym art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d Ustawy, w konsekwencji czego wydanie rozstrzygnięcia w wyżej wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk