



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 20 listopada 2024 r.

Poz. 4147

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.205.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 18 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr X/62/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 11 października 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Działoszyce lub jej jednostkom organizacyjnym, mających charakter cywilnoprawny oraz określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów i osób uprawnionych do udzielania tych ulg, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2024 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Działoszycach skierowała do Dziennika Urzędowego Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ogłoszenie uchwały nr X/62/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 11 października 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Działoszyce lub jej jednostkom organizacyjnym, mających charakter cywilnoprawny oraz określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów i osób uprawnionych do udzielania tych ulg. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 14 października 2024 r. pod pozycją 3644.

Przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy. Podstawą do ogłoszenia jest akt w formie dokumentu elektronicznego opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez upoważniony do wydania organ.

Zgodnie z treścią zawiadomienia z dnia 7 października 2024 r. o zwołaniu X Sesji Rady Miejskiej w Działoszycach na dzień 11 października 2024 r. w porządku obrad, pod numerem 11, został zamieszczony projekt uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Działoszyce lub jej jednostkom organizacyjnym, mających charakter cywilnoprawny oraz określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów i osób uprawnionych do udzielania tych ulg. Jak wynika z archiwalnego zapisu obrad Rady Miejskiej w Działoszycach, udostępnionego na stronie internetowej <https://dzialoszyce.posiedzenia.pl/>, w trakcie sesji w dniu 11 października 2024 roku, po uchwaleniu porządku dziennego obrad, Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyce złożył wniosek w sprawie wycofania z porządku obrad sesji m.in. punktu 11, tj. dotyczącego uchwały nr X/62/2024. Wniosek został poddany głosowaniu, którego wynikiem było 13 głosów za, 0 głosów przeciw i 0 głosów wstrzymujących się. Mając na względzie powyższe, procedowanie projektu przedmiotowej uchwały zostało wycofane z porządku obrad.

W dniu 28 października 2024 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada Gminy nie skorzystała tej z możliwości i nie udzieliła wyjaśnień.

Zgodnie z art. 91 u.s.g. uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna, przy czym w przypadku nieistotnego naruszenia prawa nie stwierdza się nieważności uchwały, ograniczając się do wskazania, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa. Naruszenie prawa, które ma charakter istotny stanowi podstawę do wyeliminowania dotkniętej takim naruszeniem uchwały z obrotu prawnego. Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, orzecznictwo zalicza zaś takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały czy też naruszenie procedury podjęcia uchwały (wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2011 r. sygn. akt II OSK 117/11).

Stosownie do art. 14 ust. 1 u.s.g. uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Tymczasem uchwała nr X/62/2024 w ogóle nie została poddana pod głosowanie, gdyż została zdjęta z porządku obrad. Przepis art. 14 u.s.g. stanowi normę bezwzględnie obowiązującą, zatem wszystkie uchwały muszą zapadać w trybie i na zasadach określonych w powołanym przepisie. Naruszenie obowiązku poddania uchwały głosowaniu stanowi istotne naruszenie prawa. Uchybienie wymaganemu trybowi podejmowania uchwały należy przypisać walor istotnego naruszenia, albowiem nie można domniemywać, czy głosowanie zgodne z prawem dałoby ten sam wynik. Ponadto brak głosowania nad uchwałą łamie ustawową i konstytucyjną zasadę jawności (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 4 marca 2020 r. sygn. akt II SA/Gd 585/19).

Organy gminy są związane na mocy art. 7 Konstytucji RP zasadą legalizmu, co oznacza, że każde działanie tych organów powinno mieć swoją podstawę prawną. Niezależnie jednak od tego, że dane działanie organu gminy podejmowane jest w oparciu o przepis upoważniający, dla legalności tych działań konieczne jest, aby uchwała została podjęta zgodnie z ustalonym trybem, tj. poprzez głosowanie, czego w niniejszym przypadku nie uczyniono. W tej sytuacji pozostawienie w obrocie prawnym aktu, który nie został uchwalony w przewidzianym trybie jest niedopuszczalne.

Mając na względzie powyższe należało w całości stwierdzić nieważność uchwały nr X/62/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 11 października 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Działoszyce lub jej jednostkom organizacyjnym, mających charakter cywilnoprawny oraz określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów i osób uprawnionych do udzielania tych ulg.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk