



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 22 listopada 2024 r.

Poz. 4171

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.81.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 12 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr 423/LXVI/2024 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenie regulaminu określającego zasady handlu w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 26 marca 2024 r. Rada Miejska w Suchedniowie podjęła uchwałę nr 423/LXVI/2024 w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenie regulaminu określającego zasady handlu. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 marca 2024 r. W dniu 29 marca 2024 r. organ nadzoru skierował do Rady Miejskiej w Suchedniowie zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego zakreślając termin do dnia 10 kwietnia 2024 r. na złożenie wyjaśnień w sprawie. Rada Miejska w Suchedniowie w zakreślonym terminie nie udzieliła odpowiedzi.

Rada Miejska w Suchedniowie wykonując kompetencje określone w art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz.U. z 2021 r. poz. 2290) powinna jednorazowo uchwalić stosowną uchwałę regulującą w ten sposób kompleksowo kwestię wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz regulamin określający zasady handlu. Rada Miejska w Suchedniowie uczyniła to uchwałą nr 393/LXI/2023 z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenie regulaminu określającego zasady handlu. Uchwała ta pozostaje w mocy. Mimo to, Rada Miejska w Suchedniowie uchwałą nr 423/LXVI/2024 z dnia 26 marca 2024 r. ponownie uregulowała przedmiotową materię. Stanowi to naruszenie § 4 ust. 1 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 283). Z przepisów tych wynika, że uchwała organu jednostki samorządu terytorialnego nie może powtarzać przepisów zamieszczonych w innych uchwałach. W świetle okoliczności, że wskazane wyżej rozporządzenie Rady Ministrów reguluje kwestię poprawnego konstruowania aktów normatywnych należy także wskazać na naruszenie art. 2 Konstytucji RP. Przepis ten kreuje nakaz przestrzegania przez prawodawcę, w tym prawodawcę lokalnego, zasad poprawnej legislacji i jest funkcjonalnie związany z zasadami pewności i bezpieczeństwa prawnego oraz ochrony zaufania do systemu prawnego (tak WSA w Olsztynie z dnia 16 lutego 2023 r., II SA/Ol 49/23). Oznacza to, że akt prawa miejscowego nie powinien wzbudzać wątpliwości wśród jego adresatów co do jego treści i obowiązywania. Podwójne uregulowanie w drodze uchwały przez Radę Miejską w Suchedniowie przedmiotowej materii może skutkować wprowadzeniem adresatów w błąd w zakresie tego, który akt prawny ma charakter obowiązujący, a w konsekwencji reguluje ich prawa i obowiązki. Analogiczne do organu nadzoru stanowisko zajęła RIO w Bydgoszczy w uchwale z dnia 26 kwietnia 2022 r., XIV/49/2022:

„Zawarcie analogicznych regulacji w dwóch niezależnych uchwałach może utrudniać odbiór prawa miejscowego jego odbiorcom i stanowi każdorazowo przedmiot indywidualnej oceny”.

Wskazane powyżej uchybienie ma charakter istotnego naruszenia wymienionych przepisów i powoduje konieczność stwierdzenia nieważności w całości podjętej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Józef Bryk**