



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 25 listopada 2024 r.

Poz. 4188

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.211.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VI/50/24 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 25 października 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Małogoszcz na rok 2024, w części obejmującej:

- § 1 pkt 2 uchwały w zakresie słów: „odebranych ich właścicielom”;
- § 1 pkt 3 uchwały w zakresie słów: „odebranych ich właścicielom”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Małogoszczu na sesji w dniu 25 października 2024 r. podjęła uchwałę nr VI/50/24 w sprawie wprowadzenia zmian w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Małogoszcz na rok 2024. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 4 listopada 2024 r. Organ nadzoru w dniu 12 listopada 2024 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień do dnia 19 listopada 2024 r. Rada złożyła wyjaśnienia w terminie.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580 ze zm., dalej: ustawa o ochronie zwierząt), zgodnie z którym rada wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt (zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie), określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Stosownie do treści art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, obejmuje w szczególności:

1. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
2. opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
3. odławianie bezdomnych zwierząt;
4. obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
5. poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
6. usypianie ślepych miotów;
7. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;

8. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

W § 1 pkt 2 uchwały Rada Miejska postanowiła zmienić § 4 ust. 2 pkt 7 uchwały nr LII/482/24 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Małogoszcz na rok 2024 ten sposób, że otrzymał on następujące brzmienie: zadania priorytetowe w ramach Programu to zapewnienie miejsca w gospodarstwie rolnym zlokalizowanym na terenie gminy Małogoszcz zwierzętom gospodarskim odebranych ich właścicielom. Z kolei w § 1 pkt 3 uchwały nadano nowe brzmienie § 7 ust. 1 pkt 2 zmienianej uchwały, zgodnie z którym zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu miasta i gminy Małogoszcz realizuje gospodarstwo rolne, zapewniające miejsce i opiekę dla zwierząt gospodarskich odebranych ich właścicielom.

Zdaniem organu nadzoru powyższe regulacje naruszają treść art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt. Przepis ten obliguje organ uchwałodawczy gminy do wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Ustawodawca posługując się w treści art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt pojęciem "zwierząt gospodarskich" nie wprowadził dla nich żadnych dodatkowych ograniczeń. Przepis ten odnosi się nie tylko do zwierząt gospodarskich odebranych ich właścicielom, ale również do zwierząt gospodarskich wymagających umieszczenia w gospodarstwie z powodu szeregu różnych przyczyn (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 listopada 2014 r., sygn. akt: II SA/Wr 602/14).). Będą to m.in. zwierzęta, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby.

W świetle powyższego należy uznać, że Rada Miejska w sposób nieuprawniony ograniczyła w § 1 pkt 2 i § 1 pkt 3 uchwały krąg zwierząt gospodarskich przyjmowanych do gospodarstwa rolnego wyłącznie do zwierząt odebranych ich właścicielom, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze należało stwierdzić nieważność § 1 pkt 2 i § 1 pkt 3 uchwały w zakresie słów: „odebranych ich właścicielom”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk