



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 30 maja 2025 r.

Poz. 1972

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.96.2025 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 29 maja 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 80/XIV/2025 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania Nagród Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów dla uczniów za wybitne osiągnięcia i wysokie wyniki w nauce w całości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Suchedniowie na sesji w dniu 24 kwietnia 2025 r. podjęła uchwałę nr 80/XIV/2025 Rady Miejskiej w Suchedniowie w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania Nagród Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów dla uczniów za wybitne osiągnięcia i wysokie wyniki w nauce. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 30 kwietnia 2025 r. Jako podstawę prawną uchwały rada miejska wskazała art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym. Organ nadzoru w dniu 8 maja 2025 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień do dnia 15 maja 2025 r. Rada Miejska pismem z dnia 14 maja 2025 r. ustosunkowała się do treści zawiadomienia wyjaśniając, że w ocenie Rady Miejskiej uchwała jest zgodna z prawem i nie podziela ona stanowiska organu nadzoru.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 2024 r. poz. 750) uchwalenie przedmiotowego programu, stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, powinno być poprzedzone podjęciem uchwaleniem przez radę miejską programów o których mowa w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Rada Miejska nie uchwaliła tych programów, a zamiast tego od razu podjęła przedmiotową uchwałę i tym samym istotnie naruszyła art. 90t ust. 1 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty poprzez niezachowanie wskazanej przez ustawodawcę chronologii podejmowania uchwał w przedmiotowej materii oraz podjęcie analizowanej uchwały bez podstawy prawnej. Ustalenie bowiem zasad przyznawania pomocy dla uzdolnionych dzieci i młodzieży jest dopuszczalne dopiero, gdy wcześniej przyjęty został przez organ stanowiący danej jednostki samorządu terytorialnego regionalny lub lokalny program, o którym mowa jest w art. 90t ust. 1 tej ustawy. Przepis ten wprost stanowi, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są zobowiązane w pierwszej kolejności do przyjęcia programu, będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, a dopiero w drugiej uchwale, w oparciu o uchwalony uprzednio program, określenie szczegółowych warunków, form i zakresu tej pomocy. Naruszenie tych wymogów i uchwalenie przedmiotowej uchwały z pominięciem ustawowych wymogów wynikających z art. 90t ust. 1 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty w sposób istotny narusza prawo. Analogiczne stanowisko zaprezentował NSA w wyroku z dnia 14 marca 2023 r., sygn. akt III OSK 1950/21.

Nadto należy zauważyć, że zgodnie z treścią Rozdziału II pkt 1 i pkt 3 lit. a załącznika do uchwały zatytułowanego „Regulamin Przyznawania Nagród Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów dla uczniów za wybitne osiągnięcia i wysokie wyniki w nauce” prawo ubiegania się o nagrodę, przysługuje uczniom klas

IV – VIII. Przepis ten narusza art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty poprzez wykluczenie możliwości ubiegania się o nagrodę uczniów z klas I – III. Zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Przepis ten nie stanowi podstawy do ograniczenia kręgu uczniów mogących być adresatami środków przyznawanych na podstawie przyjętego regulaminu. Mimo to, regulamin stanowiący załącznik do analizowanej uchwały bezpodstawnie pomija uczniów klas I – III. Podniesione przez Radę Miejską w piśmie z dnia 14 maja 2025 r. okoliczność, że w grupie uczniów klas I – III szkoły podstawowej nie występuje średnia ocen, gdyż klasyfikacja jest dokonywana poprzez oceny opisowe oraz że uczniowie tych klas są objęci nagrodami na mocy statutów poszczególnych szkół nie może skutkować wyłączeniem tego kręgu dzieci z uzyskania pomocy dla uzdolnionych uczniów. Nie są to bowiem kryteria przewidziane przez ustawodawcę. Za istotne naruszenie prawa należy uznać wskazanie w treści programu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały jako jego adresatów wyłącznie uczniów klas IV-VIII szkół podstawowych. Przedmiotowy program, powinien bowiem dotyczyć wspierania edukacji wszystkich uzdolnionych dzieci i młodzieży. Pominięcie w kręgu adresatów programu dzieci uczęszczających do klas I-III szkół podstawowych, stanowi niedopuszczalną dyskryminację i skutkuje wyłączeniem tych uczniów z grona adresatów programu. Art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi bowiem o uczniach pobierających naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego niezależnie od miejsca ich zamieszkania. Zgodnie ze wspomnianym przepisem jedynym kryterium wyznaczającym krąg podmiotowy uchwały jest więc pobieranie nauki na terenie danej gminy oraz bycie uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce. Bez znaczenia pozostaje natomiast to, do której klasy zdolny uczeń uczęszcza i brak podstawy prawnej do wprowadzania takiego kryterium. Analogiczne do organu nadzoru stanowisko prezentuje wyrok WSA w Kielcach z dnia 23 kwietnia 2024 r., II SA/Ke 548/23.

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr 80/XIV/2025 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania Nagród Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów dla uczniów za wybitne osiągnięcia i wysokie wyniki w nauce w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 90t ust. 1 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk