



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 2 stycznia 2025 r.

Poz. 22

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.244.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 31 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Skarżysko Kościelne nr VII/55/2024 z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu w całości.

Uzasadnienie

Rada Gminy Skarżysko Kościelne, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 2 i 3 ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 320 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych drogi zlokalizowanej na działce ewidencyjnej nr 733 w obrębie Kierz Niedźwiedzi, gmina Skarżysko Kościelne.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 4 grudnia 2024 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że powyższy akt prawa miejscowego podjęty został z istotnym naruszeniem prawa. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 24 grudnia 2024 r. o wszczęciu postępowania nadzorczego. Rada gminy w piśmie z dnia 31 grudnia 2024 r. nie kwestionowała zastrzeżeń organu nadzoru do uchwały w zakresie braku przedłożenia przez organ gminy do zaopiniowania projektu uchwały do Zarządu Powiatu Skarżyskiego.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, wskazany akt prawny został podjęty z istotnym naruszeniem prawa.

Z treści art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2 ustawy). Natomiast ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (art. 7 ust. 3 ustawy). Ponadto, jak stanowi art. 7a ust. 1 i 2 ww. ustawy, organy właściwe w sprawach zaliczenia do kategorii i ustalenia przebiegu dróg, przekazując propozycje zaliczenia do kategorii lub propozycje ustalenia przebiegu dróg, wyznaczają termin do przedstawienia opinii przez właściwy zarząd powiatu. Wyznaczony termin zgłaszania opinii nie może być krótszy niż 21 dni od dnia doręczenia propozycji do zaopiniowania, a niezłożenie opinii w przewidzianym terminie uznaje się za akceptację propozycji.

Zgodnie z regulacją art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie zaliczenia do dróg gminnych drogi zlokalizowanej na działce ewidencyjnej nr 733 w obrębie Kierz Niedźwiedzi, gmina Skarżysko Kościelne, nie został natomiast przedłożony do

zaopiniowania do Zarządu Powiatu Skarżyskiego przed podjęciem uchwały. Wystąpienie organu gminy do właściwego zarządu powiatu o przedstawienie opinii ma charakter obligatoryjny i musi poprzedzać wydanie uchwały w tej materii. Organ uchwałodawczy wystąpił natomiast o przedmiotową opinię już po uchwaleniu aktu i uzyskał opinię zarządu powiatu w postaci uchwały zarządu powiatu skarżyskiego dopiero w dniu 30 grudnia 2024 r.

Obowiązek przedłożenia do właściwego zarządu powiatu projektu uchwały w sprawie zaliczenia drogi lokalnej do kategorii dróg gminnych stanowi obligatoryjny element procedury podejmowania uchwał w przedmiotowym zakresie i jest warunkiem sine qua non dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały.

Warunkiem ważności uchwały jest bowiem nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, które wyznacza granice przyjmowanej regulacji, ale i uchwalenie jej w określonym przepisami trybie. Zaniechanie to de facto pozbawia właściwy organ możliwości korzystania z przysługującej mu ustawowo kompetencji do wyrażania zastrzeżeń na etapie procedowania projektu uchwały (por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 5 maja 2024 r. o sygn. akt II SA/Rz 1918/23 oraz wyrok WSA Poznań z dnia 23 czerwca 2021 r., sygn. I SA/Po 128/21).

Niedotrzymanie zatem ustawowo przewidzianej procedury podjęcia uchwały w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych, narusza w sposób istotny przepisy ustawy o drogach publicznych, co uzasadnia stwierdzenie nieważności badanej uchwały w całości. Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Podstawą stwierdzenia takiego faktu jest uznanie, że doszło do istotnego naruszenia prawa. Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Za istotne naruszenie prawa, będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu, uznaje się takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, czy właśnie naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. wyrok NSA z dnia 26 listopada 2019 r., sygn. akt II OSK 2674/19; wyrok NSA z dnia 20 grudnia 2022 r., sygn. akt III OSK 7598/21).

Mając na uwadze okoliczność, że przedmiotowa uchwała została podjęta bez wymaganej przepisami prawa procedury określonej w art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wicewojewoda
Świętokrzyski

Michał Skotnicki