



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 21 sierpnia 2025 r.

Poz. 2762

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PNK.I.4130.132.2025 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 19 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXII/207/2025 Rady Gminy Górno z dnia 22 lipca 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu Usług Społecznych w Gminie Górno w całości.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Górno na sesji w dniu 22 lipca 2025 r. podjęła uchwałę nr XXXII/207/2025 w sprawie przyjęcia Programu Usług Społecznych w Gminie Górno. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 25 lipca 2025 r. Organ nadzoru w dniu 5 sierpnia 2025 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada Gminy Górno złożyła wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 4 ust. 1, art. 5 ust. 1-4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1818 ze zm., zwana dalej: "Ustawą").

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 Ustawy rada gminy może przyjąć, w drodze uchwały, program usług społecznych, określający usługi społeczne wynikające z potrzeb wspólnoty samorządowej. Z kolei art. 5 ust. 3 Ustawy stanowi, że program usług społecznych zawiera, w szczególności:

- 1) nazwę i cel programu;
- 2) okres realizacji programu;
- 3) opis potrzeb uzasadniających realizację programu;
- 4) charakterystykę i przewidywaną liczbę osób objętych programem;
- 5) określenie usług społecznych oferowanych w programie;
- 6) warunki i tryb kwalifikowania osób zainteresowanych do korzystania z usług społecznych określonych w programie;

7) wysokość opłaty za usługi społeczne, osoby uprawnione do uzyskania ulg w opłacie za usługi społeczne i wysokość tych ulg, jeżeli program przewiduje opłatę lub ulgi w opłacie za usługi społeczne;

8) sposób dokumentowania spełniania warunków, o których mowa w pkt 6, oraz uprawnień do uzyskania ulg w opłacie, o których mowa w pkt 7;

9) dane osobowe niezbędne do kwalifikowania osób zainteresowanych do korzystania z usług społecznych określonych w programie, w tym dane osobowe, o których mowa w art. 9 ust. 1 i art. 10 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1);

10) organizację programu, w tym etapy jego realizacji;

11) sposób monitorowania i oceny programu oraz mierniki efektywności jego realizacji;

12) budżet programu oraz źródła jego finansowania.

Ustawodawca określając w art. 5 ust. 3 Ustawy materię, jaką winien regulować program usług społecznych posłużył się zwrotem "w szczególności", co oznacza, iż omawiana delegacja ustawowa nie ma charakteru zamkniętego. Istotne jest jednak to, aby rada gminy w programie zamieściła postanowienia odnoszące się do co najmniej wszystkich kwestii wymienionych w tym przepisie. Pominięcie bądź niewypełnienie dyspozycji któregoś z obligatoryjnych elementów powoduje, iż taka uchwała dotknięta jest istotną wadą prawną.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, iż Program Usług Społecznych w Gminie Górno (zwany dalej: „Programem”), stanowiący załącznik nr 1 do uchwały nr XXXII/207/2025 z dnia 22 lipca 2025 r., nie zawiera wszystkich, wskazanych w art. 5 ust. 3 Ustawy, obligatoryjnych elementów programu. Rada Gminy wbrew treści art. 5 ust. 3 pkt 10 Ustawy nie określiła etapów realizacji programu. W rozdziale Programu zatytułowanym Organizacja Programu, w tym etapy jego realizacji, zawarto jedynie przepis, zgodnie z którym: 1. Realizatorem programu usług społecznych jest Centrum Usług Społecznych w Górnio.

2. Wykonawcą usług społecznych określonych w Programie Usług Społecznych może być, w szczególności:

- CUS oraz inne jednostki organizacyjne Gminy Górno.
- organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570), wyłoniony na podstawie tej ustawy,
- podmiot wyłoniony na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 i 2215 oraz z 2019 r. poz. 53, 730 i 1655, czego nie można uznać za wypełnienie delegacji ustawowej. Również pozostałe przepisy Programu nie zawierają etapów jego realizacji.

Analizowana uchwała, zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 Ustawy, stanowi akt prawa miejscowego. Jak zaś wynika z ugruntowanego w orzecznictwie poglądu, wyrażonego m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 22 września 2015 r., sygn. akt: II SA/Op 288/15: akty prawa miejscowego uchwalane przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, aby przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały przepisy powszechnie obowiązujące. Podejmując akty prawa miejscowego na podstawie normy ustawowej organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem prawa miejscowego a ustawą i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Jest przy tym niezgodne z zasadami legislacji.

Uwzględniając powyższe należy wskazać, że pominięcie przez Radę Gminy obligatoryjnego elementu Programu usług społecznych, którym są etapy realizacji Programu jest równoznaczne z brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego, co ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania przez gminę skutkuje wadliwością uchwały, którą należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XXXII/207/2025 Rady Gminy Górno z dnia 22 lipca 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu Usług Społecznych w Gminie Górno w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk