



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 5 grudnia 2025 r.

Poz. 4103

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PNK.I.4130.149.2025 **WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 24 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały nr XVIII/133/2025 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 22 września 2025 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej drogi Nr 001227 T „Nowy Dziebałtów – Sielpia” oraz drogi Nr 001226 T „Stary Kazanów – Brody Stare”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Końskich na sesji w dniu 22 września 2025 r. podjęła uchwałę nr XVIII/133/2025 (dalej: uchwała) w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej drogi Nr 001227 T „Nowy Dziebałtów – Sielpia” oraz drogi Nr 001226 T „Stary Kazanów – Brody Stare”. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 26 września 2025 r. Organ nadzoru w dniu 8 października 2025 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada Miejska w Końskich nie złożyła wyjaśnień w określonym terminie.

W ocenie Organu Nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, akt prawny został podjęty z istotnym naruszeniem prawa.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889; dalej: ustawa o drogach publicznych) pozbawienie kategorii drogi gminnej dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii. Równocześnie stwierdzenia wymaga, że zgodnie z treścią art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Jakkolwiek Rada Gminy w Końskich w uzasadnieniu do przedłożonej uchwały wskazała, że droga Nr 001227 T „Nowy Dziebałtów –

Sielpia" oraz droga Nr 001226 T „Stary Kazanów – Brody Stare" zostaną zaliczone do kategorii dróg powiatowych, zaś Zarząd Powiatu w Końskich uchwałą Nr 107/2025 z dnia 22 września 2025 r. pozytywnie zaopiniował wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Końskie w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej dróg Nr 001227 T „Nowy Dziebałów – Sielpia" oraz Nr 001226 T „Stary Kazanów – Brody Stare" to okoliczności te są niewystarczające dla spełnienia warunków procedury przewidzianej w art. 10 ust. 1-3 ustawy o drogach publicznych, skoro zgodnie z art. 6a ustawy o drogach publicznych zaliczenie drogi do kategorii dróg powiatowych następuje w drodze uchwały rady powiatu w porozumieniu z zarządem województwa, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin, na obszarze których przebiega droga, oraz zarządów sąsiednich powiatów, a w miastach na prawach powiatu - opinii prezydentów miast. Nie ulega przy tym wątpliwości, iż Rada Powiatu Koneckiego do końca trzeciego kwartału roku nie zaliczyła wskazanych dróg do kategorii dróg powiatowych.

Uzupełniająco wskazać należy, co już zaznaczono wyżej, pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Powyższa regulacja stanowi *lex specialis* w stosunku do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 200 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2019 r. poz.1461) oraz zobowiązuje organ gminy do nadania uchwale mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia roku następnego. W związku z powyższym, w przypadku tego typu uchwał sam ustawodawca przesądził o tym, kiedy następuje skutek pozbawienia i zaliczenia drogi do określonej kategorii. Należy zaznaczyć, że w demokratycznym państwie prawnym data wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd. Zapis zatem § 4 uchwały jest sprzeczny z treścią art. 10 ust. 3 ww. ustawy bowiem wprowadza inną datę wejścia w życie aktu niż nakazał ustawodawca w przypadku pozbawienia drogi określonej kategorii.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XVIII/133/2025 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 22 września 2025 r. w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wicewojewoda Świętokrzyski

Michał Skotnicki