



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 25 lutego 2025 r.

Poz. 741

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.28.2025 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 21 lutego 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XI/71/2025 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LIX/355/2018 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 10 października 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Czarnocin w części obejmującej § 1 pkt 1) Lp. 1 w zakresie słów: „czynnego ponad 5 godz. dziennie – do 2 oddziałów”.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Czarnocinie na sesji w dniu 21 stycznia 2025 r. podjęła uchwałę nr XI/71/2025 w sprawie zmiany Uchwały Nr LIX/355/2018 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 10 października 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Czarnocin. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 24 stycznia 2025 r. Organ nadzoru w dniu 6 lutego 2025 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień do dnia 12 lutego 2025 r. Rada Gminy w wyznaczonym terminie nie odniosła się do zastrzeżeń organu nadzoru.

Podstawę prawną uchwały stanowi m.in. art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024 r. poz. 986 ze zm., dalej: „Karta Nauczyciela”). Zgodnie z ww. przepisem Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

1. wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, tj. dodatku za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy, a także szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,

2. szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3. wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Analiza uchwały wprowadzającej zmiany w Regulaminie wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Czarnocin (zwanego dalej: „Regulaminem”), stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr LIX/355/2018, daje podstawę do stwierdzenia, że Rada

Gminy w Czarnocinie naruszyła w sposób istotny § 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za prace w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2024 r. poz. 755 ze zm., dalej: „Rozporządzenie”).

Za sprzeczny z treścią tego przepisu należy uznać § 1 pkt 1) uchwały, na podstawie którego zmieniono § 4 ust. 3 Regulaminu, ustalając w tabeli pod pozycją Lp. 1 wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora przedszkola czynnego ponad 5 godz. dziennie – do 2 oddziałów i pozbawiając tym samym uprawnienia do tego dodatku dyrektorów przedszkoli niespełniających ww. kryteriów. Zgodnie bowiem z treścią § 5 pkt 1 Rozporządzenia do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono: stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 Karty Nauczyciela, zwanej dalej "szkołą", albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły. Przepis ten przyznaje prawo do uzyskania dodatku funkcyjnego wszystkim dyrektorom przedszkoli.

Dodatek funkcyjny jest stałym składnikiem wynagrodzenia nauczyciela, któremu powierzono stanowisko lub funkcję, określone w § 5 Rozporządzenia, stanowiącym ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, stopień utrudnienia pracy i zwiększony zakres odpowiedzialności. Norma kompetencyjna zawarta w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela nie obejmuje umocowania do określenia kręgu podmiotów, którym przysługuje dodatek funkcyjny, ponieważ wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczyciela do dodatku funkcyjnego określony został - w formie katalogu zamkniętego w § 5 Rozporządzenia. Prawodawca miejscowy nie został upoważniony do tego, aby ten katalog w jakikolwiek sposób modyfikować. W orzecznictwie przyjmuje się, że dopuszczalne jest uzależnienie wysokości tego dodatku od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych, liczby uczniów i oddziałów, liczby osób zatrudnionych, zmianowości czy złożoności zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, gdyż elementy te mają bezpośredni wpływ na nakład pracy i zakres odpowiedzialności osoby, której powierzono stanowisko. Nie oznacza to jednak, że rada gminy może przyznać dodatek funkcyjny dyrektorom przedszkoli, spełniającym określone kryteria, jednocześnie pozbawiając takiego dodatku dyrektorów pozostałych przedszkoli. Uprawnienie obejmuje jedynie możliwość ustalenia różnej wysokości stawek tego dodatku.

Zawarcie w Regulaminie sformułowania, stosownie do którego dodatek funkcyjny przysługuje dyrektorom przedszkoli czynnych ponad 5 godz. dziennie – do 2 oddziałów prowadzi do uznania, że określona w tym przepisie wysokość dodatku funkcyjnego dotyczy wyłącznie dyrektorów przedszkoli spełniających ww. warunki, co jest niezgodne z dyspozycją przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela. Jak już zostało wskazane Rada gminy jest upoważniona do ustalenia w ramach regulaminu jedynie wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (dodatku za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy) oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków. Mieści się tu tylko delegacja do ustalania warunków i wypłacania (wydawania) należnych kwot, a nie upoważnienie do decydowania kiedy nauczyciel nabywa lub traci prawo do przedmiotowego dodatku.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XI/71/2025 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LIX/355/2018 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 10 października 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Czarnocin w części obejmującej § 1 pkt 1) Lp. 1 w zakresie słów: „czynnego ponad 5 godz. dziennie – do 2 oddziałów”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk