



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 24 marca 2025 r.

Poz. 1121

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.43.2025 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 20 marca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/121/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 30 stycznia 2025 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania w części dotyczącej § 14, § 15 i § 16 ust. 1 załącznika nr 3 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 stycznia 2025 roku Rada Miejska w Jędrzejowie podjęła uchwałę Nr XV/121/25 w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 19 lutego 2024 roku. W dniu 11 marca 2025 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia zostały złożone w terminie.

Analizowana uchwała została podjęta, między innymi, na podstawie przepisów art. 13b ust. 3 i 4, ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t. jedn. Dz. U. 2024, poz. 320 ze zm. – dalej jako u.d.p.), zgodnie z którymi rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:

- 1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b u.d.p., z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać:
 - a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t. jedn. Dz. U. 2024, poz. 1773);
 - b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;
- 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
- 3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 u.d.p.

Stosownie zaś do treści przepisu art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a u.d.p. korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Jak wynika z art. 13b ust. 4 pkt 3 u.d.p., rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania określa sposób pobierania opłat,

o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 u.d.p. Zgodnie zaś z treścią art. 13f ust. 1 i 2 u.d.p. za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 u.d.p., pobiera się opłatę dodatkową. Rada gminy (rada miasta) określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa powyżej, oraz sposób jej pobierania. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 10% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

W § 14 ust. 1 Regulaminu strefy płatnego parkowania na terenie miasta Jędrzejów, stanowiącego załącznik nr 3 do analizowanej uchwały (dalej jako Regulamin) stwierdzono, iż „Kontrolę w zakresie zgodności parkowania pojazdów z uchwałą prowadzą kontrolerzy SPP”, po czym w § 14 ust. 2 Regulaminu zawarto regulację w brzmieniu „i inspektorzy Straży Miejskiej”. Następnie w § 14 ust. 3 – 5 Regulaminu wskazano odpowiednio, iż „Do kontroli czasu postoju w SPP upoważnieni są kontrolerzy SPP i inspektorzy Straży Miejskiej” (ust. 3); „Obowiązkiem kontrolera SPP i inspektora Straży Miejskiej jest kontrola opłacenia czas postoju pojazdów samochodowych, w szczególności poprzez:

- 1) sprawdzanie prawidłowego uiszczenia opłat jednorazowych,
- 2) sprawdzanie ważności abonamentów i identyfikatorów,
- 3) sprawdzanie wniesienia opłat za parkowanie za pomocą systemu płatności mobilnych,
- 4) wystawianie zawiadomień – wezwań, dokumentujących nałożenie opłaty dodatkowej, za nieopłacony czas postoju lub postój ponad opłacony czas (ust. 4);

oraz że „Kontrolerzy SPP i inspektorzy Straży Miejskiej nie pobierają żadnych opłat i nie prowadzą sprzedaży biletów parkingowych” (ust. 5).

Dodatkowo w § 15 ust. 1 Regulaminu wskazano, iż „Kontrolerzy SPP i inspektorzy Straży Miejskiej stwierdzając, że pojazd samochodowy zaparkowany w obszarze SPP nie posiada opłaconego czasu postoju, lub gdy postój trwa dłużej niż opłacony czas wystawiają zawiadomienie - wezwanie do wniesienia opłaty dodatkowej i:

- 1) wręczają je kierującemu pojazdem informując go jednocześnie o konsekwencjach wynikłych z nieopłaconego czasu postoju lub postoju ponad opłacony czas,
- 2) pozostawiają je za wycieraczką przedniej szyby - w przypadku nieobecności kierującego pojazdem”.

W dalszej części Regulaminu, tj. w § 15 ust. 2 – 5, określono obowiązki kontrolujących w zakresie sporządzenia zawiadomienia (wezwania) o nałożeniu opłaty dodatkowej oraz wskazano, iż zawiadomienie wystawione w sposób określony w § 14 ust. 1 Regulaminu traktuje się jako skutecznie doręczone.

Jak wynika z powyższego, Rada Miejska w Jędrzejowie w drodze aktu prawa miejscowego, jakim jest analizowana uchwała, określiła uprawnienia i obowiązki kontrolerów Strefy Płatnego Parkowania (SPP) oraz inspektorów Straży Miejskiej. Tymczasem kompetencje funkcjonariuszy Straży Miejskiej zostały uregulowane w odrębnych aktach prawnych rangi ustawowej, w tym w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (t. jedn. Dz. U. 2021, poz. 1763). Ponadto organ nadzoru podziela stanowisko wyrażone, między innymi, w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 8 maja 2019 roku, sygn. akt: II SA/Ke 226/19, oraz z dnia 12 marca 2020 roku, sygn. akt: II SA/Ke 916/19, gdzie Sąd ten wskazał, iż w przepisach kompetencyjnych zawartych w ustawie o drogach publicznych brak jest upoważnienia do regulowania w uchwale ustalającej strefę płatnego parkowania uprawnień i obowiązków kontrolerów strefy płatnego parkowania. Te zagadnienia nie mieszczą się w zakresie ustawowej delegacji zawartej w art. 13b ust. 4 i art. 13f ust. 2 u.d.p. Określenie obowiązków lub uprawnień kontrolerów jest sprawą wyłącznie organizacyjną, która w żaden sposób nie reguluje praw i obowiązków podmiotów zobowiązanych do wnoszenia opłat. Tego rodzaju materia nie ma zatem charakteru zewnętrznego, co jest istotą aktu prawa miejscowego, podejmowanego w omawianym trybie. Adresatem tych norm mogą być wyłącznie podmioty korzystające ze strefy płatnego parkowania, a nie pracownicy takich stref. Podobne stanowisko zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 5 marca 2024 roku, sygn. akt: II SA/Rz 1811/23.

Tym samym, mając na uwadze, że poprzez określenie praw i obowiązków kontrolerów SPP oraz inspektorów Straży Miejskiej Rada Miejska wykroczyła poza zakres przyznanej jej na mocy przepisów art. 13b ust. 4 i art. 13f ust. 2 u.d.p. kompetencji, należało stwierdzić nieważność uchwały Nr

XV/121/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania w części dotyczącej § 14 i § 15 załącznika nr 3 do uchwały.

W treści § 16 ust. 1 Regulaminu Rada Miejska zawarła regulację, zgodnie z którą parkowanie przy użyciu nieważnych biletów parkingowych, abonamentów i identyfikatorów, a także korzystanie z identyfikatora "M" oraz abonamentu na zastrzeżone miejsce - kopertę na pojazd osobowy poza miejscem w nich określonym, oraz korzystanie z identyfikatora „I” bez widocznej karty parkingowej osoby niepełnosprawnej, jak również negatywny wynik kontroli wniesienia opłaty przez system płatności mobilnych, jest równoznaczne z nie wniesieniem opłaty za parkowanie.

Poprzez określenie w § 16 ust. 1 Regulaminu przypadków równoznacznych z niewniesieniem opłaty za parkowanie Rada Miejska de facto zdefiniowała przesłankę ustawowego pojęcia „nieuiszczenia opłaty” za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, z którym to pojęciem, w myśl art. 13f ust. 1 u.d.p., wiąże się pobieranie opłaty dodatkowej. Jak natomiast podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 stycznia 2022 roku, sygn. akt: II GSK 2467/21, przepis art. 13b ust. 4 pkt 3 w zw. z art. 13 ust. 1 pkt 1 u.d.p. nie uprawnia rady gminy (rady miasta) do definiowania ustawowych pojęć zwłaszcza tych, z którymi ustawodawca związał pobieranie dodatkowej opłaty, jako świadczenia mającego charakter ustawowej represji za niewykonanie obowiązku uiszczenia opłaty parkingowej. Tak więc Rada Miejska, bez wyraźnego w tym zakresie upoważnienia, nie mogła ustalić definicji pojęcia użytego w art. 13f ust. 1 u.d.p.

Z uwagi na powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr XV/121/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania również w części dotyczącej § 16 ust. 1 załącznika nr 3 do uchwały, jako sprzecznej z art. 13b ust. 4 pkt 3 w zw. z art. 13 ust. 1 pkt 1 u.d.p.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk