



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 25 marca 2025 r.

Poz. 1178

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.51.2025 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 21 marca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XII/73/2025 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych w całości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wąchocku na sesji w dniu 26 lutego 2025 r. podjęła uchwałę nr XII/73/2025 w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 5 marca 2025 r. Organ nadzoru w dniu 11 marca 2025 r. zawiadomił Przewodniczącą Rady Miejskiej o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień do dnia 18 marca 2025 r. Rada Miejska w wyznaczonym terminie nie odniosła się do zastrzeżeń organu nadzoru.

W § 1 uchwały Rada Miejska postanowiła, że zalicza się odcinek drogi ul. Klonowej w Ratajach do kategorii dróg gminnych zgodnie z załącznikiem nr 1 od niniejszej uchwały. W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że cytowany przepis jest sprzeczny z treścią art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 320 ze zm., dalej: „ustawa o drogach publicznych”). Gmina Wąchock nie wykazała się bowiem tytułem własności w stosunku do działki o numerze ewidencyjnym 10/1, na której położona jest część ww. drogi, pomimo iż organ nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wskazał na potrzebę wyjaśnienia przez Radę Miejską tych okoliczności. Jednocześnie z ustaleń organu nadzoru wynika, że przedmiotowa działka stanowi własność Skarbu Państwa- Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, co wynika z treści prowadzonej dla tej działki przez Sąd Rejonowy w Starachowicach Wydział V Ksiąg Wieczystych księgi wieczystej.

Zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogi nie będącej własnością gminy w istotny sposób narusza powołane powyżej przepisy. Z treści art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Z kolei przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Zatem wszystkie działki gruntu, znajdujące się w pasach drogowych dróg gminnych winny stanowić własność właściwej gminy.

Wobec powyższego, skoro działka ewidencyjna o numerze 10/1 nie stanowi własności gminy, to nie może zostać zaliczona do kategorii dróg gminnych. Bez dysponowania przez gminę prawem własności gruntów, po których przebiega droga, co do której podjęta ma zostać uchwała o jej zaliczeniu do kategorii dróg gminnych, nie istnieje możliwość zgodnego z prawem podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do

gruntów, po których droga taka przebiega (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt: I OSK 3152/15; wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego: w Gliwicach z dnia 14 maja 2010 r., sygn. akt: II SA/Gl 156/10, w Krakowie z dnia 19 stycznia 2015 r., sygn. akt: II SA/Kr 585/14 oraz z dnia 25 stycznia 2022 r., sygn. akt: III SA/Kr 687/21). Dlatego też przed podjęciem uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii drogi gminnej, działki przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy. Uchwała o zakwalifikowaniu konkretnej drogi jako drogi publicznej (gminnej) powinna być zatem poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności tej drogi przez podmiot publicznoprawny (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 listopada 2015 r., sygn. akt: I OSK 2030/15, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 20 lutego 2020 r., sygn. akt: II SA/Ke 1170/19).

Z uwagi na okoliczność, iż w dacie podjęcia nadzorowanej uchwały Gmina Wąchock nie legitymowała się prawem własności nieruchomości, składającej się z działki o numerze ewidencyjnym 10/1, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności uchwały nr XII/73/2025 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk