



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 12 stycznia 2026 r.

Poz. 194

**UCHWAŁA NR 1/2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 8 stycznia 2026 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXII/86/25 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153.)

### **stwierdza nieważność**

w części uchwały nr XXII/86/25 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. § 3 uchwały z powodu naruszenia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461)

### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXII/86/25 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dalej badana uchwała) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 grudnia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych objęta została postępowaniem nadzorczym.

W dniu 8 stycznia 2026 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały przedstawiciele Gminy Tarłów nie uczestniczyli.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzone zostały wady prawne badanej uchwały stanowiące podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy w Tarłowie w badanej uchwale postanawiała o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynikających z różnicy powstałej pomiędzy dochodami z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i przeznaczyła na ten cel w 2025 roku kwotę 50.000,00 zł.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy w Tarłowie zawarła zapis: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.”

Kolegium Izby wskazuje, że katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (zw. dalej u.o.a.n.). Zgodnie z treścią tego przepisu w zakresie aktów stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (art. 13 pkt 2), a także uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa (art. 13 pkt 7).

Analizowana uchwała została podjęta na podstawie art. 6r. ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). Wskazany przepis kompetencyjny umożliwia organowi stanowiącemu podjęcie decyzji o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Charakter podejmowanych na tej podstawie przepisów będzie miał jednak wyłącznie wymiar wewnętrzny (w zakresie planowanych przez jst wydatków) wiążący tylko organy i jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego. W ocenie organu nadzoru uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, a tym samym nie mieści się w ustawowym katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Brak jest zatem podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy w Tarłowie obowiązku publikacji badanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Mając na względzie powyższe uznaje się, że § 3 badanej uchwały w części dotyczącej jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w sposób istotny narusza normę art. 13 u.o.a.n. Należy mieć jednak na uwadze, że istotna wadliwość aktu prawnego nie przesądza każdorazowo o konieczności stwierdzenia jego nieważności w całości. Stąd wystarczającym dla doprowadzenia treści badanej uchwały do stanu zgodności z prawem jest stwierdzenie nieważności w części. Uchwała w pozostałym zakresie pozostaje skuteczna, przy czym nie jako akt powszechnie obowiązujący, ale jako akt wewnętrzny.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

**Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
**Damian Grzelka**

,