



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 12 stycznia 2026 r.

Poz. 195

UCHWAŁA NR 2/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 8 stycznia 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXI/151/2025 Rady Gminy Słupia z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza nieważność

uchwały nr XXI/151/2025 Rady Gminy Słupia z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty w części dotyczącej § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 1 pkt 4 i § 4 ust. 2 pkt 4 z powodu naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXI/151/2025 Rady Gminy Słupia z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 11 grudnia 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 8 stycznia 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Słupia.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Jako podstawę do podjęcia uchwały Rada Gminy wskazała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3, ust. 3b, art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 2 ust. 1 i 2 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 21,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość w przypadku selektywnego zbierania odpadów bez zbierania bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 42,00 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.”

Natomiast w § 3 uchwały ustaliła, że:

„1. Stosuje się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1,00 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 40,00 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.”

Jak wynika z zestawienia powyższych zapisów, w § 3 ust. 2 uchwały ponownie ustalono stawkę opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, co w ocenie Kolegium narusza zasady poprawnej legislacji oraz może wprowadzać w błąd adresatów uchwały, co do obowiązującej wysokości stawki opłaty podwyższonej. Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, określone w § 3 ust. 1 uchwały ma zastosowanie do ustalonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w § 2 ust. 1 uchwały jak również do stawki opłaty podwyższonej jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Kolegium Izby podkreśla, że badana uchwała, będąca - w myśl art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - aktem prawa miejscowego, kierowanym do ogółu odbiorców, powinna być zredagowana w sposób czytelny, zrozumiały i precyzyjny (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/LU 485/08, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. sygn. akt).

Zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 ustalono stawki opłaty za jeden pojemnik lub worek odpowiednio od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, które zbierane są w sposób selektywny:

- 1) za pojemnik o pojemności 80 litrów – 10,00 zł
- 2) za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów – 15,00 zł
- 3) za pojemnik o pojemności 240 litrów – 30,00 zł
- 4) za pojemnik o pojemności 1100 litrów – 140,00 zł
- 5) za kontener o pojemności 7000 litrów – 875,00 zł

oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, którzy nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny:

- 1) za pojemnik o pojemności 80 litrów – 20,00 zł
- 2) za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów – 30,00 zł
- 3) za pojemnik o pojemności 240 litrów – 60,00 zł
- 4) za pojemnik o pojemności 1100 litrów – 280,00 zł
- 5) za kontener o pojemności 7000 litrów – 1750,00 zł”.

Stosownie do brzmienia art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 przywołanej ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie natomiast z art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Słupia, wypełniając ustawowy obowiązek, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, zobligowana była ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla pojemników lub worków o mniejszej lub większej pojemności w wysokości proporcjonalnej do stawki dla pojemników lub worków o pojemności wynoszącej 120 l.

Postanowienia § 4 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały w odniesieniu do pojemności 1100 l nie uwzględniają określonej przepisem zasady proporcjonalności w odniesieniu do stawki opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów. Mając na uwadze wynikającą z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy zasadę stawka za pojemnik o pojemności 1100 litrów powinna wynosić 137,50 zł, a nie 140 zł. W konsekwencji w nieprawidłowej wysokości ustalono również stawkę opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny określonej w § 4 ust. 2 pkt 4 ww. uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że ustalenie przez Radę Gminy Słupia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od pojemnika o pojemności 1100 l nastąpiło z naruszeniem zasady proporcjonalności, poprzez co w sposób istotny naruszono przepis art. 6k ust.2a pkt 5 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka