



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 12 stycznia 2026 r.

Poz. 197

**UCHWAŁA NR 4/2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 8 stycznia 2026 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXV/195/2025 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 5 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

**stwierdza nieważność**

uchwały nr XXV/195/2025 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 5 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części dotyczącej następujących postanowień:

- części A. **OBOWIĄZEK ZŁOŻENIA DEKLARACJI** Załącznika do uchwały w zakresie słów: „2. Uzasadnienie przyczyny złożenia zmiany deklaracji lub korekty deklaracji:”

- części G1. **NIERUCHOMOŚCI, NA KTÓRYCH ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY** Załącznika do uchwały w zakresie słów: „●zameldowanych jest: .....osób (podać ilość osób zameldowanych na nieruchomości)” oraz „W przypadku wystąpienia różnicy w liczbie osób zameldowanych i zamieszkałych prosimy o uzasadnienie rozbieżności:”

- części I. **DANE UZUPEŁNIAJĄCE** Załącznika do uchwały w zakresie słów: „Czy nieruchomość przyłączona jest do sieci kanalizacji sanitarnej (zaznaczyć właściwy kwadrat) TAK NIE

W przypadku odpowiedzi „NIE” określić sposób odprowadzania nieczystości ciekłych (np. zbiornik bezodpływowy -podać pojemność w m<sup>3</sup>, przydomowa oczyszczalnia, itp.)”

- pkt. 9 Objaśnień Załącznika do uchwały w zakresie słów: „Należy wyjaśnić przyczynę złożenia „nowej deklaracji” (w przypadku nieruchomości zamieszkałych np. zmiana danych, zmiana miejsca zamieszkania, zmiana ilości osób zamieszkałych, zgon mieszkańca (do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia), urodzenie dziecka itp. oraz w przypadku nieruchomości niezamieszkałych np. zmiana danych, zmiana miejsca prowadzenia działalności, zmianę ilości, pojemności pojemników, jak również zmiany częstotliwości odbioru odpadów).”

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz art. 81 § 2, art. 272 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.) w związku z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

### Uzasadnienie

Uchwała nr XXV/195/2025 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 5 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 12 grudnia 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 8 stycznia 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Kazimierza Wielka.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że zawiera ona postanowienia stanowiące istotne naruszenia prawa, co uzasadnia stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Działając na podstawie art. 6m oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w uchwale nr XXV/195/2025 Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na terenie Gminy Kazimierza Wielka.

Obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zakres danych, które może zawierać wzór deklaracji, określone zostały w przepisie art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei w art. 6n ww. ustawy przewidziano wyłączną kompetencję dla rady gminy do ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W uchwale określającej wzór deklaracji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy zobowiązana jest podać także informację o terminach składania deklaracji.

W załączniku do uchwały nr XXV/195/2025, stanowiącym wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części A. w pkt 1. wskazano przyczyny złożenia deklaracji (złożenie deklaracji następuje w przypadku: pierwszej deklaracji, zmiany deklaracji oraz korekty deklaracji), natomiast w pkt 2. postanowiono o wskazaniu uzasadnienia przyczyny złożenia zmiany deklaracji lub korekty deklaracji.

W ocenie Kolegium określenie wymogu wskazania uzasadnienia przyczyn złożenia zmiany deklaracji lub korekty deklaracji, nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 i ust. 1<sup>1</sup> tej ustawy właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1 tej ustawy pierwszego mieszkańca, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych, zaś w myśl art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze tego przepisu - w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Również w art. 6n ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy brak jest delegacji do takiego postanowienia uchwały. Na podstawie przywołanego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. (...) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Przyczyny korekty deklaracji nie stanowią czynnika wpływającego na wysokość opłaty i co do zasady pozbawione są prawnego znaczenia. Zgodnie ze stanowiskiem zaprezentowanym w wyroku WSA w Poznaniu z 12.01.2017 r., (sygn. akt I SA/Po 1459/16); wymóg podania we wzorze przyczyny zaistnienia zmiany deklaracji wykracza poza sferę danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokość opłaty nie jest bowiem uzależniona od przyczyn powodujących zmianę okoliczności mających wpływ na ustalenie wysokości opłaty; nałożenie na mieszkańca gminy tego obowiązku jest zatem, niezgodne z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który wymaga, by deklaracja zawierała wyłącznie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym.

Analizując postanowienia rady w tym zakresie należy również zauważyć, że zgodnie z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 1 pkt 74 ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649 ze zm.) zmianie uległ art. 81 ustawy przewidujący, że skorygowanie następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem korekty. Obecne brzmienie przepisu „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”, wprost wskazuje, że intencją ustawodawcy było zniesienie obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn złożenia kolejnej deklaracji za ten sam okres.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 272 pkt 2 i 3 oraz art. 274a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa organy podatkowe pierwszej instancji dokonują czynności sprawdzających, mających na celu stwierdzenie formalnej poprawności złożonej deklaracji oraz ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności z przedstawionymi dokumentami. W razie wątpliwości co do poprawności złożonej deklaracji możliwym jest wezwanie do

udzielenia, w wyznaczonym terminie, niezbędnych wyjaśnień lub uzupełnienia deklaracji, wskazując przyczyny podania w wątpliwość rzetelności danych w niej zawartych.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że rada gminy nie posiada uprawnień do ustalania w deklaracji dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapisów obligujących właścicieli nieruchomości do uzasadnienia przyczyn zmiany deklaracji lub korekty deklaracji.

Zamieszczone we wprowadzonym uchwałą wzorze deklaracji regulacje o obowiązku uzasadnienia składania korekty deklaracji lub zmiany deklaracji, są sprzeczne z art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także art. 81 § 2, art. 272 pkt 2 i 3 ustawy - Ordynacja podatkowa.

W świetle powyższych ustaleń Kolegium uznało za konieczne stwierdzenie nieważności we wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do badanej uchwały w części pn. „Objaśnienia” w pkt 9 wyrażenia o treści:

„Należy wyjaśnić przyczynę złożenia „nowej deklaracji” (w przypadku nieruchomości zamieszkałych np. zmiana danych, zmiana miejsca zamieszkania, zmiana ilości osób zamieszkałych, zgon mieszkańca (do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia), urodzenie dziecka itp. oraz w przypadku nieruchomości niezamieszkałych np. zmiana danych, zmiana miejsca prowadzenia działalności, zmianę ilości, pojemności pojemników, jak również zmiany częstotliwości odbioru odpadów).”

W części G1. Nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej wskazała na obowiązek złożenia oświadczenia o ilości osób zameldowanych na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji. Ponadto wskazano „W przypadku wystąpienia różnicy w liczbie osób zameldowanych i zamieszkałych prosimy o uzasadnienie rozbieżności.”

Należy stwierdzić, że przywołane powyżej postanowienia zobowiązujące właścicieli nieruchomości do złożenia we wzorze deklaracji oświadczenia o liczbie osób zameldowanych na terenie nieruchomości zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa. Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może określić wyłącznie dane niezbędne do ustalenia wysokości opłaty. Liczba osób zameldowanych nie stanowi takiej danej, gdyż obowiązek ponoszenia opłaty związany jest z faktycznym zamieszkaniami nieruchomości, a nie z posiadaniem meldunku. Wprowadzenie do wzoru deklaracji obowiązku złożenia oświadczenia o liczbie osób zameldowanych stanowi zatem przekroczenie zakresu delegacji ustawowej. Należy ponownie zauważyć, że w sytuacji, kiedy właściciel nieruchomości składa deklarację, w której podaje inną liczbę osób niż liczba osób zameldowanych na nieruchomości organ wykonawczy gminy ma możliwość wdrożenia trybu tzw. czynności sprawdzających, które ustawodawca uregulował w art. 272-280 ustawy Ordynacja podatkowa, a których jednym z celów zawartych w art. 272 pkt 3 tej ustawy jest ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności z przedstawionymi dokumentami.

Podobnie podane we wzorze deklaracji w części I Dane uzupełniające: czy nieruchomość przyłączona jest do sieci kanalizacji sanitarnej, również w ocenie Kolegium wykracza poza zakres delegacji ustawowej. Informacja dotycząca przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacji sanitarnej nie pozostaje w związku z ustaleniem tej opłaty, wobec czego jej zamieszczenie we wzorze deklaracji stanowi przekroczenie zakresu delegacji ustawowej.

Kolegium wskazuje również, że zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia,

w tym nie może żądać od podmiotu składającego deklarację realizacji obowiązku, na konieczność wykonania którego nie wskazują przepisy powszechnie obowiązujące rangi ustawowej.

Kolegium Izby nadzorując przedmiotową uchwałę ograniczyło się jedynie do częściowego stwierdzenia nieważności ww. uchwały, gdyż pozostałe zapisy uchwały umożliwiają prawidłowe złożenie deklaracji.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
**Damian Grzelka**