



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 18 czerwca 2026 r.

Poz. 2058

UCHWAŁA NR 73/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 17 czerwca 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXIV/167/2026 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 21 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania w 2026 r. dotacji celowej na wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza na terenie gminy Solec-Zdrój

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdza nieważność

uchwały nr XXIV/167/2026 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 21 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania w 2026 r. dotacji celowej na wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza na terenie gminy Solec-Zdrój w części tj. - § 7 ust. 2 pkt 2 i 3 załącznika do uchwały pn. „Regulamin udzielania w 2026 r. dotacji celowej na wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza na terenie Gminy Solec-Zdrój” z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIV/167/2026 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 21 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania w 2026 r. dotacji celowej na wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza na terenie gminy Solec-Zdrój wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 22 maja 2026 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 17 czerwca 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Solec-Zdrój.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że badana uchwała zawiera postanowienia stanowiące istotne naruszenie prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Gminy wskazała m.in. na art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 403 ust. 4 przywołanej ustawy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Natomiast na podstawie art. 403 ust. 5 rada gminy albo powiatu określa w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące:

- 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania;
- 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania.

W załączniku do badanej uchwały pn. „Regulamin udzielania w 2026 r. dotacji celowej na wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza na terenie Gminy Solec-Zdrój”, Rada Gminy określiła zasady udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji i zanieczyszczeń powietrza na terenie Gminy Solec-Zdrój.

W § 7 ust. 2 pkt 2 regulaminu Rada Gminy postanowiła, że cyt. „Gmina zastrzega sobie prawo do przeprowadzenia kontroli przed rozpoczęciem inwestycji i na każdym etapie jej realizacji”.

Z kolei w § 7 ust. 2 pkt 3 regulaminu postanowiła, że „prowadzenia kontroli w miejscu instalacji nisko lub zeroemisyjnego źródła ciepła w ciągu 5 lat, licząc od dnia udzielenia dotacji”.

Kolegium wskazuje, iż przywołany zapis uchwały wykracza poza zakres upoważnienia określonego w powyżej cytowanym art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Kompetencja udzielona radzie gminy powyższym przepisem nie obejmuje swoim zakresem prawa przeprowadzenia kontroli w zakresie wykonywanej instalacji przed wypłatą dotacji ani też w ciągu 5 lat od jej wypłaty a jedynie do określenia trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia.

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone naruszenie prawa ma charakter istotny. Za istotne naruszenie prawa uznawane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych uchybienie, które wpływa na treść uchwały lub zarządzenia. Jak wskazał WSA w Olsztynie w wyroku z 16 czerwca 2016 r. (I SA/Ol 243/16. LEX nr 2082717), „takim uchybieniem jest m.in. naruszenie przepisów prawa wyznaczających kompetencje do wydania aktu lub podstawę prawną, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, jeżeli na skutek tego naruszenia zapadła uchwała innej treści, niż gdyby naruszenie nie nastąpiło”. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach orzekło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka