



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 18 czerwca 2026 r.

Poz. 2060

### UCHWAŁA NR 75/2026

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 17 czerwca 2026 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXXI/164/26 Rady Gminy w Rytwianach z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Rytwiany**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas (sprawozdawca), Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

#### **stwierdza nieważność**

uchwały nr XXXI/164/26 Rady Gminy w Rytwianach z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Rytwiany w części dotyczącej pkt 5 załącznika pod nazwą "Wniosek o udzielenie dotacji na dofinansowanie budowy przydomowej oczyszczalni ścieków, na terenie Gminy Rytwiany" w zakresie słów: "Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego" z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.).

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXXI/164/26 Rady Gminy w Rytwianach z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Rytwiany (dalej przedmiotowa uchwała) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 maja 2026 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 17 czerwca 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Gminy Rytwiany nie wzięli udziału.

W trakcie badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że w pkt 5 załącznika pod nazwą "Wniosek o udzielenie dotacji na dofinansowanie budowy przydomowej oczyszczalni ścieków, na terenie Gminy Rytwiany" wprowadzono zapis: "Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego".

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, po dokonaniu analizy prawnej, zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji, tryb postępowania oraz sposób jej rozliczenia. Przepisy te stanowią normę kompetencyjną, która musi być interpretowana w sposób ścisły, zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP zasadą legalizmu.

Wprowadzenie do aktu prawa miejscowego wymogu składania przez wnioskodawcę oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego wymaga – w świetle art. 233 § 6 Kodeksu karnego – wyraźnego, jednoznacznego upoważnienia zawartego w ustawie materialnej. Przepisy ustawy Kodeks karny stanowią:

Art. 233 § 1: Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności [...]. Art. 233 § 6 : Przepisy § 1-3 i 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W ustawie Prawo ochrony środowiska, a w szczególności w art. 403 ust. 5 tej ustawy, brak jest jakiegokolwiek zapisu, który upoważniałby organy gminy do żądania od wnioskodawców oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Podobne stanowisko zajmuje jednolicie orzecznictwo sądów administracyjnych, w tym Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 7 czerwca 2022 r. (sygn. akt. II SA/Ke 224/22) czy Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 4 marca 2015 r., (sygn. akt I SA/Kr 52/15), wskazujące, iż rygor ten musi wprowadzić wprost ustawodawca, a nie organ samorządu w akcie prawa miejscowego.

Zatem Rada Gminy Rytwiany wprowadzając do wzoru wniosku rygor odpowiedzialności karnej, dokonała niedozwolonej subdelegacji i samoistnie wykreowała nowy obowiązek oraz sankcję o charakterze penalnym, co w sposób istotny narusza prawo i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tych zapisów.

**Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
**Damian Grzelka**