



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 2 lipca 2026 r.

Poz. 2267

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PNK.I.4130.68.2026

#### WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 30 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662); dalej: „u. s. g.”)

#### **stwierdzam nieważność**

w całości uchwały nr XXX/261/2026 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z dnia 29 maja 2026 w sprawie zmiany przebiegu dróg gminnych

#### **UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Wodzisławiu na sesji w dniu 29 maja 2026 r. podjęła uchwałę nr XXX/261/2026 w sprawie zmiany przebiegu dróg gminnych. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 3 czerwca 2026 r. Organ nadzoru w dniu 10 czerwca 2026 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada Miejska w Wodzisławiu nie odniosła się do zastrzeżeń organu nadzoru.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t. j. Dz. U. z 2025 poz.889). Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Artykuł 7 ustawy o drogach publicznych w ustępie 1 stanowi, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Ustęp 2 przewiduje, że zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Zaś ustęp 3 rozstrzyga, iż ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała jest sprzeczna z treścią art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Gmina Wodzisław nie wykazała się tytułem własności w stosunku do działek położonych w drogach gminnych nr: 398033T, 398015T, 398017T, 398052T, mimo, że organ nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wskazał potrzebę wyjaśnienia przez Radę Miejską tych okoliczności.

Wskazać należy, że w treści § 1.1 uchwały postanowiono, że zmienia się przebieg publicznej drogi gminnej nr 398033T E7- Potok Borów kategorii L, ustalony Uchwałą nr XII/136/03 Rady Gminy Wodzisław z dnia 30 grudnia 2003 r. poprzez zaliczenie do kategorii dróg publicznych odcinka drogi wewnętrznej/serwisowej o długości 1090m w miejscowości Mierzawa. Z ustaleń organu nadzoru oraz z samej treści uchwały (§ 1.1. uchwały) wynika, że działki na których znajduje się ww. odcinek drogi oznaczone numerami ewidencyjnymi: 149/1, 156/1, 157, 250, 266, 265, 268, 269, 270/1, 282/1, 280/1, 283, 284/2, 284/1, 271/2, 452/2, 452/3 położone w obrębie Mierzawa stanowią własność Skarbu Państwa w zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Wskazane odcinki zostały protokolarnie przekazane w dniu 10 października 2026 w zarząd Gminy Wodzisław w związku z zakończeniem budowy drogi ekspresowej S7

na odcinku Jędrzejów - granica województwa świętokrzyskiego/małopolskiego w ramach zadania pn „Budowa drogi ekspresowej S7, odcinek Jędrzejów - granica województwa Świętokrzyskiego/ małopolskiego” i uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie stosownie do art.10 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, oraz art. 11f ust. 2 a ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t. j. Dz. U 2024 r. poz. 311).

W § 2.1 uchwały postanowiono, iż zmienia się przebieg publicznej drogi gminnej nr 398015T (E7 - Ludwinów), kategorii L, ustalony Uchwałą nr XIII/136/03 Rady Gminy Wodzisław z dnia 30 grudnia 2003 r. poprzez zaliczenie do kategorii dróg publicznych odcinka drogi wewnętrznej/ serwisowej o długości 439,18 m miejscowości Ludwinów. W stosunku do działek zlokalizowanych na niniejszym odcinku znaczonej w ewidencji gruntów jako działki nr 15/16, 56, 57/1, 7/7, 6/9, 6/4, 6/7, 5/3, 10/5, 10/7, 11/1, 12/3, 12/5 położonych w miejscowości Ludwinów, obręb Ludwinów, również wskazano, iż stanowią własność Skarbu Państwa w zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Uzasadniając przekazanie niniejszego odcinka drogi protokołarnym przekazaniem w dniu 10 października 2025 r. w zarząd Gminy Wodzisław, w związku z zakończeniem budowy drogi ekspresowej S7 na odcinku Jędrzejów - granica województwa świętokrzyskiego/małopolskiego.

Identyczna sytuacja prawna (własność Skarbu Państwa w zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad) i faktyczna (protokołarne przekazanie w zarząd Gminy Wodzisław w związku z zakończeniem budowy drogi ekspresowej S7 na odcinku Jędrzejów - granica województwa świętokrzyskiego/małopolskiego.) dotyczy działek wymienionych w § 3.1 oraz § 4.1. uchwały.

Działki wskazane w § 3.1. uchwały o numerach ewidencyjnych: 583/1, 96/5, 610/2, 688/1, 576/6, 689/1, 611, 617/2, 652/1, 663, 653/1, 654/1, 655/1, 656/1, 657/1, 658/7, 659/1, 665/1, 683/1, 669/1, 668/1, 670/1, 671/1, 672/1, 673/1, 674/1, 675/1, 676/1, 677/1, 678/1, 679/1, 680/1, 681/1, 682 obręb Klemencice, oraz działki 353/1, 147/1, 148/1, 149/1, 150/3, 151/1, 152/1, 153/3, 154/3, 155/1, 156/1, 157/1, 158/1, 364/1, 159/1, 160/1, 161/1, 162/1, 163/1, 164/1, 165/1, 166/1, 363/1, 167/1 obręb Łany, oraz działki 71/3, 30/1, 23/1, 22/1, 20/3, 20/2, 19/3, 19/2, 18/1, 17/4, 16/3, 15/3, 14/3, 13/3, 12/3, 13/2, 12/2, 11/3, 11/2, 10/1, 9/1, 8/1, 7/4, 7/1, 6/1, 5/1, 4/1, 3/1, 2/1 obręb Świątniki znajdują się w przebiegu odcinka drogi wewnętrznej/ serwisowej o łącznej długości 4655,33m zaliczonej do kategorii drogi gminnej nr 398017T.

Działki wskazane w § 4.1. uchwały o numerach ewidencyjnych: 666/1, 674/1, 673/1, 672/1, 671/1, 670/1, 669/1, 668/1, 563/1, 563/2, 593/1, 592/1, 564/1, 591/1, 590/1, 588/1, 562/4, 587/1, 561/6, 559/2, 559/1, 561/11, 550/1, 549/1, 548, 547, 545/1, 544/1, 543/1, 114/1, 113/1, 71/2 obręb Wodzisław, znajdują się na odcinku drogi wewnętrznej/serwisowej o długości 1133,36 m zaliczonej do kategorii drogi publicznej gminnej nr 398052T.

Zaliczenie do kategorii drogi gminnej drogi nie będącej własnością gminy w istotny sposób narusza powołane wyżej przepisy. Z treści art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Z kolei przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Zatem wszystkie działki gruntu, znajdujące się w pasach drogowych dróg gminnych, winny stanowi własność gminy.

Reasumując, skoro działki wymienione powyżej nie stanowią własności gminy, to nie mogą zostać zaliczone do kategorii dróg gminnych. Bez dysponowania przez gminę prawem własności gruntu, po którym przebiega droga, co do której podjęta została uchwała o jej zaliczeniu do kategorii dróg gminnych, nie istnieje możliwość zgodnego z prawem podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntu, po którym droga taka przebiega (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt. I OSK 3152/15; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 maja 2010 r., sygn. akt. II SA/Gl 156/10). Dlatego też przed podjęciem uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii drogi gminnej, działki przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy. Uchwała o zakwalifikowaniu konkretnej drogi jako drogi publicznej gminnej powinna zatem zostać poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności tej drogi przez podmiot publicznoprawny (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 listopada 2015 r., sygn. akt. I OSK 2030/15).

W przedmiotowej sprawie co wynika wprost z treści zapisów uchwały bezsporne jest, że w dacie jej podjęcia Gmina Wodzisław nie dysponowała tytułem własności do działek po których przebiegają zaliczone do dróg

gminnych odcinki szczegółowo opisane powyżej. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 października 2025 r. sygn. akt II GSK 54/24 do udokumentowania tytułu własności „wymagana jest, albo stosowna decyzja, czy to na podstawie art. 5 w zw. z art. 18 ustawy z 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, kiedy to wprawdzie nabycie własności mienia komunalnego następuje z mocy prawa, ale konieczne jest wydanie deklaratoryjnej decyzji potwierdzającej nabycie własności, czy też na podstawie art. 73 ustawy z 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.), albo zgoda wyrażona w formie zarządzenia wojewody wydana na podstawie art. 13 ust. 2 czy 14 ust. 5 w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami." Gmina Wodzisław nie przedstawiła żadnego z wyżej wymienionych dokumentów. Zatem powoływanie się w treści uchwały na protokolarne przekazanie przejmowanych odcinków w zarząd Gminy Wodzisław jest nie wystarczające albowiem nie przenosi prawa własności na gminę.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że doszło do naruszenia przepisów art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 o drogach publicznych, gdyż grunty na których posadowione są drogi nie stanowią własności Gminy Wodzisław, co uniemożliwia zaliczenie tych dróg do kategorii dróg gminnych. Naruszenie prawa przez Radę Miejską w Wodzisławiu ma charakter istotny. Wobec czego stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy stwierdzić nieważność uchwały nr XXX/261/2026 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z dnia 29 maja 2026 r. w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Józef Bryk**