



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 6 lipca 2026 r.

Poz. 2327

UCHWAŁA NR 77/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 2 lipca 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXVIII/205/2026 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielenia dotacji celowej ze środków budżetu Miasta i Gminy Piekoszków na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta i Gminy Piekoszków

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdza nieważność

uchwały nr XXVIII/205/2026 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 maja 2026 r w sprawie przyjęcia zasad udzielenia dotacji celowej ze środków budżetu Miasta i Gminy Piekoszków na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta i Gminy Piekoszków w części załącznika do uchwały pn. „Regulamin udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta i Gminy Piekoszków w 2026 roku” tj.: w § 5 ust. 10 i w § 6 ust. 1 z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXVIII/205/2026 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 maja 2026 r w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta i Gminy Piekoszków na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta i Gminy Piekoszków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 czerwca 2026 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 2 lipca 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Piekoszów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że badana uchwała zawiera postanowienia stanowiące istotne naruszenie prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miejska wskazała m.in. na art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 403 ust. 4 przywołanej ustawy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Natomiast na podstawie art. 403 ust. 5 rada gminy albo powiatu określa w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące:

- 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania;
- 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania.

W załączniku do badanej uchwały pn. „Regulamin udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta i Gminy Piekoszów w 2026 roku”, Rada Miejska określiła zasady udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta i Gminy Piekoszów.

W § 5 ust. 10 regulaminu Rada Miejska postanowiła, że cyt. „Gmina może dokonać kontroli wykonywanej instalacji przed wypłatą dotacji”.

Z kolei w § 6 ust. 1 regulaminu postanowiła, że „Gmina zastrzega sobie prawo do prowadzenia kontroli w miejscu montażu źródła ciepła w ciągu 3 lat od dnia wypłaty dotacji oraz na każdym etapie realizacji przedsięwzięcia, tj. przed rozpoczęciem, w trakcie i po zakończeniu”.

Kolegium wskazuje, iż przywołany zapis uchwały wykracza poza zakres upoważnienia określonego w powyżej cytowanym art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska. Kompetencja udzielona radzie gminy powyższym przepisem nie obejmuje swoim zakresem prawa przeprowadzenia kontroli w zakresie wykonywanej instalacji przed wypłatą dotacji ani też w ciągu 3 lat od jej wypłaty oraz na każdym etapie realizacji przedsięwzięcia tj. przed rozpoczęciem, w trakcie i po zakończeniu, a jedynie do określenia trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia.

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone naruszenie prawa ma charakter istotny. Za istotne naruszenie prawa uznawane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych uchybienie, które wpływa na treść uchwały lub zarządzenia Jak wskazał WSA w Olsztynie w wyroku z 16 czerwca 2016 r. (I SA/Ol 243/16. LEX nr 2082717), „takim uchybieniem jest m.in. naruszenie przepisów prawa wyznaczających kompetencje do wydania aktu lub podstawę prawną, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, jeżeli na skutek tego naruszenia zapadła uchwała innej treści, niż gdyby naruszenie

nie nastąpiło. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach orzekło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej
Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka